

## ÍNDICE

---

ABREVIATURAS.....	11
PRESENTACIÓN Y PLAN DE LA OBRA.....	13

### *CAPÍTULO 1*

#### **EL URBANISMO COMO PROBLEMA AMBIENTAL. SU RECONSTRUCCIÓN DESDE EL PARADIGMA DEL DESARROLLO SOSTENIBLE**

1. EL URBANISMO COMO "PROBLEMA" AMBIENTAL.....	17
1.1. Introducción.....	17
1.2. Las magnitudes del proceso urbanizador-edificador.....	19
1.3. Las repercusiones de la actividad urbanística sobre el entorno.....	26
1.3.1. Agresiones ambientales en la fase de transformación urbanística y construcción.....	27
1.3.2. Impactos ambientales de la actividad urbanística en la fase de "operación" o "explotación".....	28
2. LA RECONSTRUCCIÓN DEL URBANISMO SOBRE EL PARADIGMA DEL DESARROLLO SOSTENIBLE.....	34
2.1. El surgimiento del paradigma del urbanismo "sostenible" y sus causas.....	34
2.2. El principio de desarrollo sostenible: acercamiento general.	38
2.2.1. Cuestiones previas.....	38
2.2.2. Cristalización del principio en el plano internacional	41
2.2.3. Recepción en el ámbito de la Unión Europea.....	50
2.3. La recepción del principio de desarrollo sostenible en el ordenamiento español, y en especial en el urbanístico.....	51
2.3.1. Reconocimiento del principio en su dimensión general.....	51
2.3.2. Recepción del principio en el derecho urbanístico.....	57
2.4. La eficacia del principio de desarrollo sostenible.....	66
2.4.1. Su fuerza inspiradora.....	66
2.4.2. Su fuerza hermenéutica.....	78
3. OTROS PRINCIPIOS RELEVANTES EN LA CONFIGURACIÓN DEL URBANISMO "ECO-AMIGABLE".....	82
3.1. El principio de integración.....	82
3.2. Los principios de cautela y acción preventiva.....	86
3.3. El principio de subordinación del planeamiento urbanístico-territorial a la planificación ambiental.....	90

## ÍNDICE

RECAPITULACIÓN: EL NUEVO URBANISMO FILO-AMBIENTAL Y SUS CONCRECIONES PRÁCTICAS.....	90
---	----

### CAPÍTULO 2

#### RÉGIMEN IUS-ECOLÓGICO DEL URBANISMO: MARCO EUROPEO

Introducción .....	99
EL MARCO DE LA UNIÓN EUROPEA .....	100
1.1. Urbanismo y Medio ambiente en la UE: de la indiferencia inicial al interesamiento progresivo .....	100
1.2. Acercamientos en clave de "soft law" .....	102
1.3. Regulaciones ambientales europeas con incidencia en la dinámica urbanística .....	111
ELEMENTOS E INICIATIVAS DEL CONSEJO DE EUROPA ...	115
2.1. Introducción.....	115
2.2. Documentos admonitorios.....	118
2.3. Desarrollos legales: la protección del paisaje.....	121
INICIATIVAS DE ÁMBITO INTERNACIONAL PROTAGONIZADAS POR ENTIDADES LOCALES Y SUS ASOCIACIONES.	126
3.1. Introducción: el protagonismo del municipalismo internacional.....	126
3.2. La Carta de Aalborg y la «agenda 21» local su incidencia en la planificación urbana.....	129

### CAPÍTULO 3

#### EL PLANEAMIENTO SOSTENIBLE COMO CRISTALIZACIÓN DE LA POLÍTICA URBANÍSTICA LOCAL

1. PLANEAMIENTO URBANÍSTICO Y POLÍTICA MUNICIPAL..	133
1.1. Cuestiones preliminares .....	133
1.2. El inicio formal del proceso de determinación del modelo de ciudad.....	136
1.3. La política urbanística municipal, antesala del planeamiento.....	139
2. AGENDA 21 LOCAL, POLÍTICA MUNICIPAL Y PLANEAMIENTO URBANÍSTICO .....	144
2.1. La "Agenda 21 Local" como protocolo para la identificación del modelo de ciudad desde el paradigma de la sostenibilidad.....	144
2.2. Implantación en España .....	146
2.3. Elementos básicos de la Agenda 21 Local .....	148

2.4. Vinculación entre la Agenda 21 Local y el planeamiento: la traslación de la política de sostenibilidad al ámbito urbanístico .....	153
2.5. Reconducción al formalismo jurídico .....	157

**CAPÍTULO 4**  
**LIMITACIONES Y CONDICIONES IMPUESTAS AL**  
**PLANEAMIENTO URBANÍSTICO MOTIVADAS POR**  
**LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE**

1. INTRODUCCIÓN: LA SUBORDINACIÓN DEL URBANISMO A LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE .....	165
2. APUNTE COMPETENCIAL .....	169
3. DISPOSICIONES LIMITATIVAS DEL DESARROLLO URBANÍSTICO BASADAS EN LA PROTECCIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO NATURAL .....	174
3.1. Protección de las aguas continentales y de su entorno físico	176
3.2. Protección del dominio público marítimo-terrestre y del espacio litoral .....	184
3.2.1. Legislación estatal .....	184
3.2.2. Disposiciones autonómicas .....	182
4. LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO COMO TÉCNICA DE LIMITACIÓN DEL DESARROLLO URBANÍSTICO POR RAZONES DE SOSTENIBILIDAD .....	194
4.1. Acercamiento a la ordenación del territorio .....	194
4.2. Examen de algunos instrumentos autonómicos de ordenación del territorio con incidencia limitativa sobre el crecimiento urbanístico .....	201
4.2.1. Baleares .....	201
4.2.2. País Vasco (Álava) .....	206
4.2.3. Andalucía .....	208
4.2.4. Islas Canarias (Lanzarote) .....	209
5. ORDENACIÓN Y PLANIFICACIÓN AMBIENTAL DE ESPACIOS DE ALTO VALOR ECOLÓGICO .....	212
5.1. Figuras de planificación establecidas en la legislación de espacios naturales protegidos: su impacto en el planeamiento urbanístico .....	212
5.1.1. Legislación básica .....	213
5.1.2. Normas e iniciativas autonómicas .....	225
5.2. Protección y planificación de espacios forestales .....	231
6. PROTECCIÓN DE ELEMENTOS DEL MEDIO AMBIENTE Y SU INFLUENCIA SOBRE EL PLANEAMIENTO .....	233
6.1. Contaminación atmosférica .....	234
6.2. Lucha contra el ruido .....	238

---

## ÍNDICE

6.2.1. Legislación estatal .....	238
6.2.2. Normativa autonómica .....	243
6.2.3. Ordenanzas municipales .....	244
6.2.4. Repercusiones prácticas.....	246
6.3. Protección del paisaje.....	248
6.3.1. Legislación estatal .....	248
6.3.2. Disposiciones autonómicas .....	250
6.4. Actividades clasificadas y prevención de accidentes industriales .....	254
6.4.1. Actividades clasificadas .....	254
6.4.2. Prevención de accidentes industriales .....	260
6.5. Regulación de los residuos y materias conexas .....	262
6.5.1. Regulación general de los residuos .....	262
6.5.2. Vertederos de residuos .....	263
6.5.3. Suelos contaminados.....	264
6.5.4. Residuos de construcción y demolición .....	265
6.6. Condicionamiento ambiental de la construcción: la edificación "sostenible".....	266

### CAPÍTULO 5

#### **LA EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL DE "PROYECTOS" Y SU INCIDENCIA EN EL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO**

1. INTRODUCCIÓN: LA TÉCNICA DE LA EVALUACIÓN AMBIENTAL Y SUS DOS MODALIDADES.....	271
2. RÉGIMEN COMUNITARIO DE LA EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL DE <i>PROYECTOS</i> Y SU APLICACIÓN A LAS ACTUACIONES URBANÍSTICAS .....	274
2.1. La Directiva 85/337: acercamiento general.....	274
2.2. El juego de la Directiva 85/337 en el ámbito del urbanismo.	278
2.3. El Caso <i>Comisión c. España</i> (asunto <i>ciudad del cine</i> de Paterna).....	284
3. REGULACIÓN DE LA EIA EN LA LEGISLACIÓN ESTATAL Y SU INCIDENCIA EN EL ÁMBITO URBANÍSTICO .....	288
3.1. Disposiciones aplicables .....	288
3.2. El concepto de "proyecto" y su plasmación en el campo del planeamiento urbanístico.....	292
3.3. Piezas subjetivas esenciales en la EIA de proyectos .....	301
3.4. Elementos documentales y decisorios básicos .....	306
3.5. Procedimiento y operatoria básicos de la EIA de proyectos ..	315
4. REFERENCIA A LA REGULACIÓN AUTONÓMICA .....	319
4.1. Identificación de las normas aplicables.....	313

4.2. Singularidades de la normativa autonómica sobre EIA de proyectos, desde la perspectiva del planeamiento urbanístico.....	321
---	-----

*CAPITULO 6*

**LA EVALUACIÓN AMBIENTAL DE LOS PLANES URBANÍSTICOS (EVALUACIÓN “ESTRATÉGICA”)**

1. LA EVALUACIÓN AMBIENTAL “ESTRATÉGICA”: CONCEPTO Y DIFERENCIAS CON LA EIA DE PROYECTOS.....	325
2. RÉGIMEN COMUNITARIO-EUROPEO DE LA EVALUACIÓN AMBIENTAL “ESTRATÉGICA”.....	329
2.1. La Directiva 2001/42: aspectos esenciales .....	329
2.2. Planes incluidos en el ámbito de aplicación de la Directiva 2001/42. Su posible efecto directo.....	332
2.3. Procedimiento y elementos decisorios .....	339
3. LA EVALUACIÓN AMBIENTAL DE PLANES Y PROGRAMAS SEGÚN LA LEGISLACIÓN DEL ESTADO Y SU INCIDENCIA EN EL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO.....	344
3.1. La Ley 9/2006, de 28 de abril.....	344
3.2. Figuras de planeamiento urbanístico sujetas a evaluación ambiental .....	347
3.3. Los sujetos de la Evaluación Ambiental estratégica .....	354
3.4. Piezas documentales y decisorias básicas de la EA estratégica y su concreción en la evaluación de planes urbanísticos ..	358
3.4.1. El informe de sostenibilidad ambiental.....	358
3.4.2. La memoria ambiental.....	362
3.5. Procedimiento.....	367
3.6. La disposición final segunda de la Ley 9/2006.....	371
4. LA EVALUACIÓN AMBIENTAL DE PLANES URBANÍSTICOS EN LA LEGISLACIÓN AUTONÓMICA.....	372
4.1. Visión de conjunto .....	372
4.2. Análisis del régimen de la Evaluación Ambiental de planes urbanísticos en algunas Comunidades Autónomas .....	381
4.2.1. Región de Murcia .....	389
4.2.2. Comunidad Autónoma de Madrid .....	393
4.2.3. Comunidad Autónoma de Islas Baleares .....	398
5. ASPECTOS TRANSVERSALES DE LA EVALUACIÓN AMBIENTAL DE LOS PLANES URBANÍSTICOS .....	400
5.1. Repercusiones de la evaluación ambiental en el régimen de aprobación y validez de los planes urbanísticos .....	400
5.1.1. Repercusiones en el régimen de validez de los planes urbanísticos .....	400

5.1.2. Evaluación ambiental y aprobación del planeamiento por silencio administrativo .....	409
5.2. Evaluación ambiental del planeamiento y autonomía local .	414
- Anexos: Gráficos sobre integración de la evaluación ambiental de planes urbanísticos planes en el procedimiento de aprobación de los mismos.....	425
- BIBLIOGRAFÍA .....	427