

# ÍNDICE

	Pág.
<b>PRESENTACIÓN, por Ricardo García Macho .....</b>	<b>7</b>
<b>LA EXIGENCIA DE UNA ADMINISTRACIÓN TRANSPARENTE EN LA PERSPECTIVA DE LOS PRINCIPIOS DE DEMOCRACIA Y DEL ESTADO DE DERECHO, KARL-PETER SOMMERMANN ...</b>	<b>11</b>
I. INTRODUCCIÓN .....	11
II. APARICIÓN Y DIFUSIÓN DE LA TRANSPARENCIA COMO PRINCIPIO RECTOR DE LA MODERNIZACIÓN DEL ES- TADO .....	13
1. Desarrollo al nivel nacional.....	14
2. La transparencia en el sistema multinivel .....	16
3. Transformación de la cultura administrativa .....	17
III. LAS FUNCIONES DE LA TRANSPARENCIA ADMINISTRA- TIVA.....	18
1. Fortalecimiento del principio democrático .....	19
2. Aseguramiento del principio del Estado de Derecho .....	20
3. Fomento del principio republicano.....	23
IV. EFECTIVIDAD DE LA TRANSPARENCIA: TRANSPAREN- CIA PASIVA Y TRANSPARENCIA ACTIVA.....	23
V. CONCLUSIÓN .....	25
<b>EL DERECHO A LA INFORMACIÓN, LA PUBLICIDAD Y TRANSPARENCIA EN LAS RELACIONES ENTRE LA AD- MINISTRACIÓN, EL CIUDADANO Y EL PÚBLICO, RICARDO GARCÍA MACHO.....</b>	<b>27</b>
I. PLANTEAMIENTO DEL TEMA.....	27

	Pág.
II. LA RELACIÓN ENTRE LA PUBLICIDAD Y EL PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA EN LA ACTUACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN .....	31
1. La publicidad y transparencia como premisas de una actuación democrática de la Administración .....	31
2. El control de la Administración a través de la publicidad y transparencia.....	34
III. EL IMPULSO DEL DERECHO COMUNITARIO A LA PUBLICIDAD Y TRANSPARENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN.....	36
1. Los presupuestos normativos de una Administración más próxima a los ciudadanos .....	36
2. Desarrollo del principio de transparencia a través de la jurisprudencia del Tribunal de Justicia .....	37
3. Nuevas perspectivas en el Derecho comunitario.....	39
IV. DERECHO A LA INFORMACIÓN Y PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA EN EL DERECHO ESPAÑOL .....	41
1. Estado de la cuestión: carencias en su evolución .....	41
2. Perspectivas de futuro a la luz de la Constitución y el Derecho comunitario .....	44
<b>PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS Y NUEVOS MODELOS DE GOBIERNO. ALGUNAS CONSECUENCIAS SOBRE LA TRANSPARENCIA, JAVIER BARNÉS VÁZQUEZ .....</b>	<b>49</b>
I. INTRODUCCIÓN: CUESTIONES PREVIAS PARA ENMARCAR LA TRANSPARENCIA EN EL SENO DE LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS DE CARÁCTER DECISORIO. ....	50
1. Delimitación .....	50
A) La transparencia como proceso, método o resultado .....	51
B) El fundamento constitucional de la transparencia: los principios del Estado de Derecho y democrático.....	51
C) La información y la comunicación como presupuesto de la transparencia administrativa. La transparencia en el seno del procedimiento administrativo y a través del derecho de acceso a la información .....	54
2. Perspectiva.....	55
II. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMO SISTEMA DE INTERCAMBIO DE INFORMACIÓN .....	56
1. Graduación e intensidad de la transparencia administrativa en el seno del procedimiento en función de la posición que ocupa el procedimiento respecto de la ley.....	57

	Pág.
2. Sobre la transparencia de la acción administrativa a través del procedimiento. Procedimientos «aplicativos» y procedimientos de «innovación» .....	58
3. El procedimiento como sistema de comunicación .....	60
4. La transparencia y la motivación de la decisión.....	62
III. BREVE REFERENCIA AL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN.....	63
IV. LA PERSPECTIVA DE LOS MODELOS, ESTRATEGIAS E INSTRUMENTOS DE DIRECCIÓN, REGULACIÓN O GOBERNANZA COMO FACTOR DE DIFERENCIACIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS Y DE LAS DISTINTAS EXPRESIONES DE LA TRANSPARENCIA ADMINISTRATIVA.....	65
1. «Los» procedimientos y las múltiples manifestaciones de transparencia.....	65
2. Las insuficiencias y déficits de los métodos tradicionales de gobierno han dado paso a nuevos modelos y estrategias en los que la transparencia adquiere un mayor protagonismo .....	69
3. Dos ejemplos: la instrucción privada del procedimiento y la elaboración de reglamentos de base científica y tecnológica ...	70
A) La estrategia regulatoria consistente en la transferencia al sujeto privado de los costes de transacción (instrucción) con el objetivo de dirigir el sector sobre la base de la cooperación público-privada: el ejemplo de la «privatización» del procedimiento .....	71
B) La estrategia regulatoria consistente en la incorporación del modelo científico en los procedimientos de elaboración de reglamentos ante situaciones de riesgo e incertidumbre científica y tecnológica .....	72
V. LAS EXIGENCIAS DE CADA GENERACIÓN DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS .....	73
1. Primera generación: actos y decisiones singulares dictados por una Administración jerárquica .....	74
2. Segunda generación: normas administrativas aprobadas por Administración jerárquica .....	75
3. Tercera generación: actos, normas y políticas públicas elaboradas por medio de las nuevas formas de gobernanza cooperativa .....	76

	<u>Pág.</u>
<b>TRANSPARENCIA Y PROTECCIÓN DE DATOS: LAS CLAVES DE UN EQUILIBRIO NECESARIO, JOSÉ LUÍS PIÑAR MAÑAS .....</b>	81
I. SOBRE LA TRANSPARENCIA EN UNA SOCIEDAD DEMOCRÁTICA. TRANSPARENCIA COMO DERECHO FUNDAMENTAL O COMO PRINCIPIO DE ACTUACIÓN DE LOS PODERES PÚBLICOS.....	81
II. TRANSPARENCIA Y PROTECCIÓN DE DATOS: LAS CLAVES DE UNA RELACIÓN .....	85
III. LA REGULACIÓN DEL DERECHO DE ACCESO EN EL DERECHO COMUNITARIO. ESPECIAL REFERENCIA AL REGLAMENTO (CE) NÚM. 1049/2001 DEL PARLAMENTO Y DEL CONSEJO, DE 30 DE MAYO DE 2001 (Y LA PROPUESTA PARA SU REFORMA) .....	90
IV. NECESIDAD DE APROBAR UNA LEY DE TRANSPARENCIA QUE GARANTICE EL EQUILIBRIO ENTRE EL DERECHO DE ACCESO Y EL DERECHO A LA PROTECCIÓN DE DATOS .....	95
<b>NOTAS SOBRE EL DERECHO ADMINISTRATIVO DE LA INFORMACIÓN, IÑAKI LASAGABASTER HERRARTE .....</b>	103
I. LA DEMOCRACIA Y LA INFORMACIÓN: LA TRANSPARENCIA COMO FORMA DE ACTUACIÓN DE LOS PODERES PÚBLICOS .....	103
II. TRANSPARENCIA Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS: EL SIGNIFICADO DE LAS PALABRAS.....	107
III. TRANSPARENCIA Y NUEVAS TECNOLOGÍAS: UNA HUÍDA HACIA ADELANTE .....	116
IV. EL DERECHO ADMINISTRATIVO DE LA INFORMACIÓN: UN DERECHO PARA LA DEMOCRACIA.....	119
<b>EL SENTIDO DE LA TRANSPARENCIA ADMINISTRATIVA Y SU CONCRECIÓN LEGISLATIVA, JOSÉ LUIS BLASCO DÍAZ .....</b>	121
I. INTRODUCCIÓN .....	121
II. SENTIDO Y ALCANCE DE LA TRANSPARENCIA.....	123
1. La influencia de otros sistemas jurídicos.....	123
2. Las concepciones de la transparencia y su alcance .....	125

	<u>Pág.</u>
<b>III. LAS VÍAS CONSTITUCIONALES A LA TRANSPARENCIA Y SU CONCRECIÓN LEGAL.....</b>	130
1. La transparencia como principio y obligación .....	131
A) Principio democrático y transparencia.....	132
B) Buena administración y control del poder .....	133
C) El principio general de transparencia administrativa .....	135
D) La transparencia y la publicidad como obligación .....	137
E) La transparencia y la participación.....	140
2. El acceso a la información por los ciudadanos.....	143
A) Naturaleza jurídica .....	143
B) El derecho de acceso a la información administrativa .....	146
<b>LA TRANSPARENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN Y EL DERECHO A LA INFORMACIÓN DE LOS CIUDADANOS EN ITALIA, CARLO MARZUOLI .....</b>	151
I. DELIMITACIÓN DEL TEMA .....	151
II. PREMISAS .....	152
1. La publicidad, el acceso, la transparencia .....	152
2. El derecho a la información frente a la Administración .....	154
3. El titular de la pretensión a la información .....	155
III. LA PUBLICIDAD Y EL DERECHO A LA INFORMACIÓN COMO DERECHO DE TODA PERSONA A CONOCER DETERMINADOS ACTOS, DOCUMENTOS Y DATOS .....	156
1. La publicidad.....	156
2. La confidencialidad por motivos de interés público.....	158
3. La confidencialidad para la tutela de la libertad de los particulares .....	158
4. Algunos problemas y algunas lecciones derivadas de la experiencia .....	161
5. Recapitulación .....	163
IV. EL ACCESO Y EL DERECHO A LA INFORMACIÓN COMO PRETENSIÓN PARA CONOCER DOCUMENTOS ADMINISTRATIVOS GENERALMENTE RESERVADOS .....	163
V. EL DERECHO A LA INFORMACIÓN COMO PRETENSIÓN A UNA INFORMACIÓN CUALIFICADA Y LA TRANSPARENCIA.....	166

	Pág.
VI. RELEVANCIA Y VALOR DEL PRINCIPIO DE LA TRANSPARENCIA .....	168
VII. LA APLICACIÓN DEL PRINCIPIO LEGISLACIÓN Y OTRAS NORMAS .....	169
VIII. (CONTINUACIÓN) EL PAPEL DE LOS JURISTAS Y DE LOS JUECES .....	173
IX. NOTA FINAL .....	179
<b>EL ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA SEGÚN LA LEY ALEMANA SOBRE LA LIBERTAD DE INFORMACIÓN (INFORMATIONSFREIHEITSGESETZ), JOSÉ MARTÍNEZ SORIA .....</b>	<b>181</b>
I. DEL PRINCIPIO DE LA CONFIDENCIALIDAD DE LOS REGISTROS PÚBLICOS AL PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA LIMITADA .....	181
II. HACIA EL RECONOCIMIENTO DE LA LIBERTAD DE INFORMACIÓN .....	183
1. La legislación en los Länder alemanes .....	183
2. Impulsos de la Unión Europea y del Derecho internacional ....	185
3. Impulso de la sociedad civil y de la doctrina jurídica .....	186
III. VALORACIÓN CONSTITUCIONAL DEL PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA .....	187
1. Libertad de información versus Derecho a información .....	187
2. Principio de la democracia .....	189
IV. LA LEY SOBRE LA LIBERTAD DE INFORMACIÓN: MOTIVOS Y GÉNESIS .....	191
V. ÁMBITO DE APLICACIÓN .....	192
VI. LOS LÍMITES DE LA LIBERTAD DE INFORMACIÓN .....	195
1. Límites por interés público .....	196
2. Los derechos subjetivos de terceros como límites .....	198
3. Costes administrativos como límites .....	199
VII. PROCEDIMIENTO Y TUTELA JUDICIAL .....	200
VIII. CONCLUSIÓN .....	201

	Pág.
<b>EL DERECHO A LA INFORMACIÓN ADMINISTRATIVA EN LA ERA DIGITAL: UNA APROXIMACIÓN AL DERECHO NORTEAMERICANO, CONSUELO OLIMPIA SANZ SALLA .....</b>	<b>203</b>
I. INTRODUCCIÓN .....	203
II. APROXIMACIÓN AL DERECHO A LA INFORMACIÓN ADMINISTRATIVA EN LA LEGISLACIÓN NORTEAMERICANA .....	205
1. Regulación constitucional .....	207
2. La regulación del derecho de acceso a la información administrativa en la legislación ordinaria .....	211
A) The Freedom of Information Act .....	212
B) Exenciones a The Freedom of Information Act .....	214
C) The Electronic Freedom of Information Act .....	223
D) The E-Government Act .....	226
III. CONCLUSIONES .....	229
<b>TRANSPARENCIA Y LEGITIMIDAD EN LAS DECISIONES PÚBLICAS ADOPTADAS EN ENTORNOS DE COMPLEJIDAD CIENTÍFICA, JOSÉ ESTEVE PARDO .....</b>	<b>231</b>
I. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA. ¿DECIDEN LAS AUTORIDADES LEGÍTIMAS O DECIDE EN REALIDAD LA TECNOCIENCIA ORGANIZADA? .....	231
1. La legislación y doctrina ortodoxa: deciden las autoridades legitimadas por el Derecho .....	232
2. Las quiebras del principio. Las vías de entrada de la ciencia y la técnica en el espacio público de decisión. ....	234
A) La previa determinación de opciones por la investigación científica .....	234
B) La tecnocracia y expertocracia organizadas. Su conquista de espacios de regulación y decisión jurídica .....	235
C) La remisión desde el Derecho a las soluciones de la ciencia y la tecnología .....	238
D) La toma de poder decisorio por el estamento experto ante la superación del derecho y las instancias públicas por el ritmo de la evolución científica y técnica .....	240
3. La necesaria recuperación por el Derecho de sus espacios propios de decisión y la reinstauración de sus valores y referencias .....	241
A) Razones para retomar el rumbo decisorio propio del Derecho .....	241

	<u>Pág.</u>
B) Ausencia de una reserva de decisión política y regulación jurídica en las cuestiones de mayor alcance sobre el entramado tecnológico .....	242
C) Reserva de decisión del procedimiento para decidir .....	243
II. SOBRE LA TRANSPARENCIA DE LAS DECISIONES PÚBLICAS EN LA INCERTIDUMBRE Y EL DESCONOCIMIENTO ..	245
1. La deriva cientifista del derecho .....	246
2. La «decisiva» influencia de las organizaciones de la técnica ...	246
3. La entrega del Derecho a la ciencia y sus conceptos .....	247
A) La tradicional fascinación del derecho por la ciencia .....	248
B) Las ciencias de la naturaleza y la orientación ecológica del Derecho .....	251
C) La remisión a conceptos científicos. La reducción del aparato técnico de las Administraciones Públicas y la tendencia a la externalización .....	252
D) La remisión a la mejor tecnología .....	254
<b>EL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN PÚBLICA COMO GARANTÍA DE LA TRANSPARENCIA, MARTA OLLER RUBERT ...</b>	<b>257</b>
I. CUESTIONES BÁSICAS SOBRE TRANSPARENCIA Y CONTRATACIÓN .....	257
II. LA EXIGENCIA DE TRANSPARENCIA DESDE LA FORMULACIÓN DEL DERECHO COMUNITARIO: DE LOS TRATADOS Y LA JURISPRUDENCIA COMUNITARIA A LAS DIRECTIVAS COMUNITARIAS SOBRE CONTRATACIÓN .....	260
III. CONSIDERACIONES SOBRE LA LEY 30/2007 EN SU INTENTO DE ALCANZAR Y GARANTIZAR LA LIBRE CONCURRENTIA Y LA TRANSPARENCIA .....	266
1. La ampliación del ámbito subjetivo de aplicación de la LCSP .....	267
2. Antítesis entre el mantenimiento de la contratación menor y los principios de contratación pública .....	269
Conclusión .....	272
3. Reflexiones sobre el régimen del procedimiento negociado ...	273
4. El instrumento de las Instrucciones en la contratación de los poderes adjudicadores que no son Administración Pública y su vinculación a los principios de los Tratados .....	274
5. Régimen de publicidad en la Ley de Contratos del Sector Público y transparencia .....	276
6. Otras cuestiones vinculadas con la transparencia .....	279

	<u>Pág.</u>
<b>EL PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA Y LA SELECCIÓN DEL AGENTE URBANIZADOR EN LA LEGISLACIÓN URBANÍSTICA VALENCIANA, JUAN JOSÉ DíEZ SÁNCHEZ .....</b>	<b>283</b>
I. INTRODUCCIÓN .....	283
II. PRECISIONES NECESARIAS SOBRE LA APLICACIÓN DE LAS NORMAS COMUNITARIAS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA EN LA GESTIÓN URBANÍSTICA .....	286
III. EL PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA .....	293
1. La relevancia del principio de transparencia en el Derecho comunitario .....	293
2. El principio de transparencia en las leyes estatales de contratos del sector público y de suelo y en la normativa urbanística valenciana .....	301
3. Algunas deducciones trascendentales sobre el principio de transparencia en la contratación pública .....	302
IV. LA DENUNCIADA FALTA DE TRANSPARENCIA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA DEL AGENTE URBANIZADOR POR LAS INSTITUCIONES COMUNITARIAS Y SU VALORACIÓN .....	304
1. Las concretas infracciones del principio de transparencia por la legislación urbanística valenciana .....	304
A) La presentación en sobre abierto de la Alternativa Técnica .....	306
B) La retasación de cargas después de la adjudicación .....	307
C) Las ventajas del licitador inicial .....	309
D) El contenido de las ofertas financieras .....	313
2. La configuración estructural del procedimiento en la legislación valenciana suscita reservas fundadas en orden a garantizar plenamente el principio de transparencia .....	315