

# ÍNDICE

<b>ABREVIATURAS .....</b>	<b>23</b>
---------------------------	-----------

## **CAPÍTULO PRIMERO**

### **ELEMENTOS CONFIGURADORES DE LA INSTITUCIÓN DEL ACOGIMIENTO FAMILIAR**

I.- Consideraciones previas .....	27
II.- Concepto .....	39
III.- Características del acogimiento familiar .....	41
1. Carácter personal .....	42
2. Carácter provisional .....	43
3. Carácter subsidiario .....	44
4. Carácter temporal .....	46
5. Carácter prescindible .....	48
6. Carácter revocable .....	48
IV.- Finalidad jurídica de la figura .....	48
V.- Criterios orientadores para la constitución de la institución civil .....	51
1. En la Ley 2/2.006, de 14 de junio, de Derecho Civil de Galicia .....	51
2. En el Código civil .....	53

VI.- Naturaleza jurídica .....	55
1. Carácter civil de la figura del acogimiento familiar .....	55
2. El acogimiento familiar administrativo de menores como negocio jurídico de familia .....	58
3. Análisis de la posible naturaleza contractual del acogimiento familiar de menores en sede administrativa .....	67

## CAPÍTULO SEGUNDO

### SUJETOS ACTIVOS Y PASIVOS DE LA FIGURA: SUS DEBERES, FACULTADES Y DERECHOS

I.- Sujetos activos. Su legitimación .....	71
1. Introducción .....	71
2. Acogedor familiar unipersonal .....	73
3. Condición pluripersonal del acogimiento familiar .....	79
3.1. Uniones matrimoniales .....	80
3.2. Parejas de distinto sexo no unidas por vínculo matrimonial .....	81
3.3. Parejas del mismo sexo no unidas por vínculo matrimonial .....	83
3.4. Capacidad jurídica de los acogedores familiares .....	85
4. Menores emancipados o los que han obtenido el beneficio de la mayor edad .....	86
5. Análisis de la posibilidad de que una persona jurídica realice un acogimiento familiar .....	90
6. Responsable de hogar funcional .....	93
7. Carácter profesionalizado de los acogedores familiares .....	97

8. Regulación de las personas legitimadas para acoger en el ámbito de la Comunidad gallega .....	98
II.-Sujetos pasivos .....	101
1. Introducción .....	101
2. Menores emancipados o los que han obtenido el beneficio de la mayor edad .....	104
3. Incapacitados mayores y menores de edad. Personas que presentan algún tipo de minusvalía física o psíquica .....	107
3.1. Sujetos con minusvalías físicas o psíquicas ...	108
3.2. Sujetos incapacitados .....	110
3.2.1. Solicitud de la guarda administrativa del incapacitado .....	113
3.2.2. El incapacitado en situación de desamparo .....	113
3.3. Conclusiones .....	115
4. Menores extranjeros .....	116
4.1. Legislación aplicable .....	116
4.2. Derechos reconocidos a los menores extranjeros en el ámbito territorial español ...	119
III.-Proceso de selección de los acogedores familiares .....	123
1. Legislación promulgada .....	124
2. Función de los seleccionadores .....	128
3. El proceso selectivo. Sus fases .....	130
3.1. Inicio del procedimiento .....	131
3.2. Proceso de formación de los acogedores familiares .....	132
3.3. Valoración de los solicitantes .....	133
IV.-Deberes de los acogedores .....	134
1. Obligación de velar por el menor .....	134

2. Deber de compañía .....	136
3. Educarlo y proporcionarle una formación integral .....	139
4. Deber de alimentos .....	146
4.1. Sujetos obligados legalmente a proporcionar alimentos .....	146
4.1.1. Progenitores .....	146
4.1.2. Tutores .....	147
4.1.3. Parientes .....	148
4.2. Pluralidad de alimentantes cuando el menor ingresa en el sistema jurídico de protección ...	149
4.2.1. Contenido del deber de alimentos ...	150
4.2.2. Posiciones doctrinales sobre los sujetos obligados .....	151
4.2.3. Pronunciamientos jurisprudenciales sobre la obligación de alimentar al menor acogido .....	158
V.-Facultades y derechos de los acogedores .....	162
1. Derechos .....	162
2. Facultades .....	164
VI.-Deberes de los acogidos .....	165
1. Obediencia y respeto hacia los acogedores familiares .....	165
2. Contribución al levantamiento de las cargas de la familia de acogida .....	166
VII.-Derechos de los acogidos .....	167
1. Derecho a la prestación sanitaria .....	168
2. Derecho a relacionarse con su familia de origen ....	169
VIII. -Representación del acogido y administración de sus bienes .....	169

IX.-Compensación económica .....	171
----------------------------------	-----

### CAPÍTULO TERCERO

#### CONSTITUCIÓN Y CESACIÓN DEL ACOGIMIENTO FAMILIAR. PROCEDIMIENTO FORMAL

I.-Constitución .....	177
1. Formalización en sede administrativa .....	180
1.1. Cuestiones procedimentales .....	180
1.1.1. Inicio del procedimiento .....	182
1.1.2. Requisitos formales para la constitución del acogimiento familiar .....	184
1.1.3. Inscripción registral del acogimiento familiar .....	185
1.1.4. Principio de reserva de las actua- ciones en materia de acogimiento familiar .....	187
1.2. Consentimientos de los distintos sujetos .....	188
1.2.1. Consentimiento de la entidad pública .....	189
1.2.1.1. Su regulación en el ordenamiento jurídico estatal y autonómico gallego .....	189
1.2.1.2. La Administración ostenta la tutela <i>ex lege</i> sobre el menor .....	191
1.2.1.3. La Administración ostenta la guarda sobre el menor ...	191
1.2.1.4. La Administración no ostenta la tutela <i>ope legis</i> ni la guarda sobre el menor .....	192

1.2.2.	Consentimiento de los progenitores y del tutor .....	199
1.2.2.1.	Regulación en la legislación del Estado .....	199
1.2.2.2.	Regulación en la legislación de la Comunidad Autónoma gallega .....	200
1.2.2.3.	Objeto del consentimiento .....	201
1.2.2.4.	Interpretación de los requisitos exigidos en el Código civil .....	201
1.2.2.4.1.	Padres conocidos y no privados de la patria potestad .....	202
1.2.2.4.2.	Casos de incomparecencia .....	203
1.2.2.4.3.	El consentimiento ha de ser expreso ...	204
1.2.2.5.	Consideraciones sobre la suspensión de la patria potestad para la formalización administrativa del acogimiento familiar .....	205
1.2.2.5.1.	Analogía en la aplicación del precepto para los progenitores suspendidos o privados de la patria potestad..	207

	1.2.2.5.2. Aparente contradicción entre los arts. 173.2 del C.c. y 1.828 de la L.E.C ..	210
1.2.3.	Consentimiento de las personas que reciban al menor .....	212
1.2.3.1.	Naturaleza del consentimiento otorgado por los acogedores familiares .....	213
1.2.4.	Consentimiento del menor .....	214
1.2.4.1.	Su regulación en la normativa estatal .....	214
1.2.4.2.	Su regulación en el Derecho civil de Galicia ...	215
1.2.4.3.	Carácter del consentimiento prestado por el menor para la formalización de la medida en sede administrativa .....	215
1.2.4.4.	Derecho de audiencia del menor de doce años .....	219
	1.2.4.4.1. Procedimiento para la ejecución de este derecho..	220
1.2.4.5.	Negativa del menor de doce años a la formalización del acogimiento familiar administrativo ....	221
2.	Formalización por el órgano judicial competente ....	222
2.1.	Evolución del régimen legal .....	222
2.2.	Personas legitimadas para iniciar el procedimiento judicial de formalización del acogimiento familiar .....	225

2.3.	Sujetos legitimados para recurrir las decisiones administrativas en materia de protección de menores .....	226
2.3.1.	Progenitores .....	227
2.3.1.1.	Análisis desde el ámbito jurisprudencial de la legitimidad de los progenitores para proponer a los acogedores ...	229
2.3.1.2.	Modificaciones introducidas en esta materia por la Ley 54/2.007, de 28 de diciembre .....	235
2.3.2.	Personas distintas a los padres o tutores .....	237
2.4.	Procedimiento para la formalización del acogimiento familiar por el Juez .....	243
2.4.1.	Consentimiento del órgano público competente .....	243
2.4.2.	Consentimiento de los acogedores familiares .....	244
2.4.3.	Audiencia del tutor y de los progenitores no privados de la patria potestad ni suspendidos en su ejercicio .....	244
2.4.4.	Consentimiento del menor de doce años .....	246
2.4.4.1.	Interpretación del consentimiento del menor en sede judicial .....	248
2.4.5.	Resolución judicial en base a “lo procedente en interés del menor” ...	251
2.4.6.	Análisis de la posibilidad de formalizar judicialmente el acogi-	



miento familiar en sede distinta de los arts. 173.3 del C.c. y 1.828 de la L.E.C. ....	254
3. Acogimiento familiar provisional .....	256
II.-Cesación .....	258
1. Introducción .....	258
2. Cesación convencional .....	261
2.1. Solicitud de los acogedores familiares .....	262
2.2. Petición de los padres o tutores .....	264
2.3. Decisión de la entidad pública .....	267
3. Cesación por mandato judicial .....	270
3.1. Procedimiento .....	270
3.2. Personas legitimadas para solicitar el cese judicial del acogimiento conforme al art. 1828 de la LEC. ....	272
3.2.1. De oficio .....	272
3.2.2. El menor .....	273
3.2.3. El representante legal del menor ....	274
3.2.4. La entidad pública .....	274
3.2.5. El Ministerio Fiscal .....	275
3.2.6. Las personas que acogen al menor ....	275
3.2.7. ¿Legitimación de otros sujetos? .....	276

## **CAPÍTULO CUARTO**

### **MODALIDADES DEL ACOGIMIENTO FAMILIAR. SU CARACTERIZACIÓN**

I.-Principio de integración familiar .....	279
1. Introducción .....	279
2. Marco general de actuación .....	281

2.1. El menor en situación de riesgo; conveniencia de su mantenimiento en el núcleo familiar .....	287
2.2. Declaración de desamparo. Procedimiento de aplicación .....	293
2.2.1. Imposibilidad de reinserción del menor en su entorno originario .....	296
2.2.1.1. Inviabilidad de inicio .....	296
2.2.1.2. Fracaso del programa de trabajo .....	299
2.2.1.3. Conclusiones .....	300
2.2.2. Viabilidad de la reinserción del menor en su núcleo familiar .....	302
2.2.2.1. Rehabilitación de la familia de origen .....	302
2.2.2.2. Declaración de desamparo infundada .....	304
2.3. Problemática derivada de la “estabilidad del menor en su familia de acogida.” .....	306
2.3.1. Como argumento en contra de la reunificación familiar .....	306
2.3.2. Cuando imposibilita la adopción de otra medida de protección .....	312
2.3.3. Conclusiones .....	314
II.-Modalidades del acogimiento familiar .....	317
1. Introducción .....	317
2. Acogimiento familiar simple .....	319
2.1. El acogimiento familiar simple como modo de reinserción del menor en su familia de origen .....	321

2.2. El acogimiento familiar simple como medida provisional en tanto se adopta otra de carácter más estable .....	325
3. Acogimiento familiar permanente .....	326
4. Acogimiento familiar preadoptivo .....	329
4.1. Constitución del acogimiento familiar preadoptivo cuando se eleve al Juez la propuesta de adopción .....	330
4.2. Constitución del acogimiento familiar preadoptivo con anterioridad a la elevación de la propuesta de adopción ante el Juez .....	332
4.3. Contenido .....	332
4.4. Circunstancias que determinan la finalización del acogimiento familiar preadoptivo ..	337
4.4.1. Con posterioridad a la elevación de la propuesta de adopción ante el Juez .....	337
4.4.1.1. Constitución de la adopción .....	337
4.4.2. Con anterioridad a la elevación de la propuesta de adopción ante el Juez .....	338
4.4.2.1. Finalización del plazo de duración estipulado ....	338
4.4.2.2. Inadaptación del menor en la familia de acogida ..	339
III.-Análisis del régimen jurídico de visitas .....	339
1. Breve comentario del art. 160 del C.c. ....	339
2. Consideraciones sobre el <i>ius visitandi</i> en la medida de acogimiento familiar .....	342
2.1. Régimen de visitas en la modalidad de acogimiento familiar simple .....	347

2.2.	Régimen de visitas en la modalidad de acogimiento familiar permanente .....	349
2.3.	Régimen de visitas en la modalidad de acogimiento familiar preadoptivo .....	350
IV.-	Prioridad del acogimiento familiar sobre el residencial en virtud de criterios legales y jurisprudenciales .....	353
V.-	Responsabilidad civil por daños derivados de actos de los menores en situación de acogimiento familiar ....	358
1.	Presupuesto de origen de la responsabilidad civil en el acogimiento familiar de menores.....	358
2.	Responsabilidades derivadas del acogimiento familiar .....	358
2.1.	Régimen de responsabilidad de la entidad pública competente .....	360
2.2.	Régimen de responsabilidad de los acogedores familiares .....	361
2.3.	Régimen de responsabilidad de los padres y tutores .....	363
2.3.1.	Menor sometido a guarda <i>ex art.</i> 172.2 del C.c. ....	364
2.3.2.	Menor sometido a tutela <i>ex lege</i> .....	366
2.3.3.	Objetivación de la responsabilidad de los padres y tutores por la doctrina del Tribunal Supremo .....	367
2.4.	Régimen de responsabilidad del menor acogido .....	372
2.4.1.	Posicionamiento doctrinal y jurisprudencial .....	373
2.4.2.	La responsabilidad penal de los menores de catorce a dieciocho años .....	378

2.4.3. La responsabilidad civil de los menores “de cierta edad” .....	384
<b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>	<b>389</b>
<b>ÍNDICE CRONOLÓGICO DE RESOLUCIONES JUDICIALES .....</b>	<b>409</b>