

ÍNDICE

7

0. INTRODUCCIÓN.....	13
1. RAZONES QUE JUSTIFICAN LA REALIZACIÓN DEL INFORME ESPECIAL.....	17
2. OBJETIVOS Y ALCANCE DEL INFORME.....	21
3. IDENTIFICACIÓN DE LAS ENTIDADES U ÓRGANOS A LOS QUE VA REFERIDO EL INFORME.....	25
4. METODOLOGÍA APLICADA PARA LA REALIZACIÓN DEL TRABAJO.....	29
5. MARCO NORMATIVO.....	35
5.1. INTRODUCCIÓN.....	35
5.2. FUNDAMENTO DE LA ACTUACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	36
5.3. CATÁLOGO DE LOS DERECHOS DE LA INFANCIA.....	38
5.4. PRINCIPIOS DE ACTUACIÓN.....	42
5.5. NOVEDADES MÁS IMPORTANTES INTRODUCIDAS A PARTIR DE LA LEY ORGÁNICA 1/1996.....	45
5.5.1. Las situaciones de riesgo y desamparo.....	45
5.5.2. El acogimiento familiar y residencial.....	53
5.5.3. La guarda administrativa.....	57
5.6. EL EJERCICIO DE LAS COMPETENCIAS SOBRE PROTECCIÓN DE MENORES EN NAVARRA.....	59
5.7. CONCLUSIÓN.....	66

6. LA RED DE PROTECCIÓN.....	69
6.1 RED PRIMARIA.....	70
6.1.1. Los Servicios Sociales de Base.....	70
6.1.2. Recursos del Programa de Atención a la Infancia y Familia en Atención Primaria.....	72
6.1.3. Equipos de Atención a la Infancia y Adolescencia (EAIA).....	75
6.2 RED ESPECIALIZADA.....	82
6.2.1. La Sección de Protección del Menor.....	82
6.2.2. Equipo Externo de Investigación, Valoración e Intervención.....	88
6.2.3. Equipo Externo de apoyo al Programa de Intervención Familiar Especializada.....	89
6.2.4. Equipo Externo de apoyo al Programa de Educación de Adolescentes.....	90
6.2.5. Equipo de Medio Abierto.....	91
6.2.6. Familias Acogedoras.....	92
6.2.7. A) Centros de Acogida.....	93
6.2.8. B) Centro de Día.....	95
6.2.9. C) Punto de Encuentro.....	96
6.2.10. Resumen de recursos especializados.....	97
6.2.11. Medios económicos.....	98
6.2.12. Espacio físico (locales) y otros medios materiales.....	102
7. PREVENCIÓN E INTERVENCIÓN PRIMARIA.....	113
7.1. PREVENCIÓN PRIMARIA.....	113
7.1.1. Marco teórico.....	113
7.1.2. Situación actual.....	116
7.1.3. Áreas de mejora.....	119

7.2. DETECCIÓN PRECOZ Y NOTIFICACIÓN A LOS SERVICIOS SOCIALES DE BASE.....	121
7.2.1. Marco teórico.....	121
7.2.2. Situación actual.....	128
7.2.3. Áreas de mejora.....	132
7.3. CALIFICACIÓN INICIAL Y DERIVACIÓN A LOS SERVICIOS DE PROTECCIÓN DEL MENOR.....	134
7.3.1. Marco teórico.....	134
7.3.2. Situación actual.....	136
7.3.3. Áreas de mejora.....	146
7.4. INTERVENCIÓN EN SUPUESTOS DE SITUACIONES DE RIESGO LEVE Y MODERADO.....	147
7.4.1. Marco teórico.....	147
7.4.2. Situación actual.....	154
7.4.3. Áreas de mejora.....	162
8. INTERVENCIÓN ANTE SITUACIONES DE DESPROTECCIÓN GRAVE.....	167
8.1. PANORAMA GENERAL DE LOS MENORES ATENDIDOS.....	167
8.2. INVESTIGACIÓN Y VALORACIÓN.....	171
8.2.1. Información, mediación, negociación (acuerdos).....	173
8.2.2. Garantías y asistencia.....	178
8.2.3. Multidisciplinariedad en la decisión (Comisión de Valoración).....	181
8.3. PLAN DE CASO, RESPONSABLE Y EVALUACIÓN.....	188
8.3.1. Plan integral.....	189
8.3.2. Graduación y proporcionalidad.....	194
8.3.3. Evaluación.....	197
8.4. INTERVENCIÓN FAMILIAR ESPECIALIZADA.....	203
8.4.1. Marco teórico.....	203
8.4.2. Situación actual.....	206

8.4.3. Áreas de mejora.....	210
8.5. ACOGIMIENTO FAMILIAR	212
8.5.1. Finalidad y objetivo	212
8.5.2. Los datos obtenidos.....	214
8.5.3. El seguimiento y apoyo a las familias acogedoras.....	223
8.5.4. La percepción de las familias acogedoras	225
8.5.5. Punto de encuentro y régimen de visitas.....	232
8.6 ACOGIMIENTO RESIDENCIAL.....	237
8.6.1. Finalidad y objetivo	237
8.6.2. Los datos obtenidos.....	242
8.6.3. La percepción que tienen los menores	254
8.6.4. Salidas por cumplimiento mayoría de edad.....	265
8.6.5. Breve referencia a los menores en reforma	269
8.7 SEGUIMIENTO Y APOYO.....	273
8.8. EVALUACIÓN DEL SISTEMA E INVESTIGACIÓN	279
9. PRINCIPALES CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	285