

ÍNDICE

PRÓLOGO A LA PRIMERA EDICIÓN	11
PRÓLOGO A LA SEGUNDA EDICIÓN	13
PRÓLOGO A LA TERCERA EDICIÓN	31

I

LA PROVINCIA EN EL RÉGIMEN LOCAL ESPAÑOL

1. Orígenes y evolución de la Provincia	35
A) La organización territorial en la Edad Media y en el Estado absoluto	35
B) La creación revolucionaria del Departamento: concepción y estructura	38
C) Javier de Burgos y la creación de la Provincia española	43
D) Las Diputaciones Provinciales durante el siglo XIX: estructura y función	47
E) La evolución hacia una substantivación de la Provincia: período liberal y Estatuto de 1925	51
2. La configuración actual de la Provincia	54
A) La concepción jurídica de la Provincia en la Ley de Régimen Local	54
B) El nervio financiero y la reforma de 1953 de la Hacienda Provincial	55
C) La provincialización del régimen local español	57
D) Superación de la idea de suplencia de la actividad municipal: la Provincia como área para el planeamiento regional de servicios	59
E) El problema de la extensión de la Provincia como área regional	64

F) Las posibilidades de la nueva política provincial	66
--	----

II

EL SERVICIO PÚBLICO DE GAS

1. La naturaleza del servicio de gas hasta el Reglamento de 1956	71
A) En general	71
a) <i>El carácter municipal del servicio de gas y sus justificaciones históricas</i>	<i>71</i>
b) <i>En particular el título de la necesidad de ocupación del dominio público municipal</i>	<i>75</i>
c) <i>La definición formal de la competencia municipal sobre el gas</i>	<i>78</i>
B) En especial, en España	80
a) <i>Hasta la Ley Municipal de 1870</i>	<i>80</i>
b) <i>Leyes Municipales de 1870 y 1877</i>	<i>81</i>
c) <i>El Estatuto Municipal de 1924 y su Reglamento de Obras, Servicios y Bienes Municipales de 14 de julio siguiente</i>	<i>83</i>
d) <i>El Real Decreto de 12 de abril de 1924</i>	<i>84</i>
e) <i>Ley Municipal de 1935 y Ley de Régimen Local de 1950-55; la «cláusula general» de competencia municipal y sus problemas</i>	<i>86</i>
2. El Reglamento de 1956	91
A) La formulación	91
B) El problema de la legalidad del Reglamento	93
C) La reserva de competencia municipal en cuanto a las ocupaciones del dominio público	95
D) Aplicación temporal del Reglamento en cuanto a las situaciones existentes hasta su vigencia	98
3. Crítica del nuevo sistema legal	100

III

LA LEY DEL SUELO Y EL FUTURO DEL URBANISMO

1. El proceso legislativo del urbanismo en nuestra Patria ...	116
2. La Ley del Suelo de 12 de mayo de 1956 y su técnica ...	118
3. Principios materiales de la Ley	120
A) El plan urbanístico	120
B) La eficacia jurídica del plan	122
4. La afectación del coste de las urbanizaciones a los propietarios de los terrenos y su instrumentación en la Ley	130
5. La afectación del incremento del valor urbanístico al valor comercial a los fines de la edificación en la Ley	138
6. Una síntesis del nuevo sistema legal: la privación de las expectativas urbanísticas del contenido normal de la propiedad fundiaria	141
7. Crítica de la Ley	145
A) En relación con los medios personales de la Administración urbanística	146
B) La directriz urbanística de la Ley: la Ley del Suelo como ley de ensanche	148
C) Régimen local y sistema orgánico del urbanismo	154
CONCLUSIÓN	157
APÉNDICE	159
Los planes provinciales de obras y servicios	161