

ÍNDICE

	<u>Pág.</u>
PRESENTACIÓN	7
 PRIMERA PARTE LAS FUNCIONES DEL ESTADO EN UN SISTEMA SANITARIO DESCENTRALIZADO 	
IGUALDAD, DERECHOS DE LOS PACIENTES Y COHESIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD , por Tomás DE LA QUADRASALCEDO	11
I. INTRODUCCIÓN	11
II. LA EVOLUCIÓN DE LA REGULACIÓN DE LA SANIDAD AL HILO DE LA DESCENTRALIZACIÓN POLÍTICA	14
1. Igualdad y regulación de la sanidad	14
2. Sanidad y Seguridad Social como títulos competenciales que han sido invocados en las regulaciones sanitarias	17
III. LA SUBJETIVIZACIÓN DE LA PERSPECTIVA SANITARIA COMO CONSECUENCIA BÁSICAMENTE, AUNQUE NO EXCLUSIVAMENTE, DEL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN DE COMPETENCIAS EN ESTA MATERIA	22
1. La Ley 41/2002, de 14 de noviembre, Básica reguladora de la autonomía del paciente y de derechos y obligaciones en materia de información y documentación clínica	23
2. Ley 16/2003, de 28 de mayo, de Cohesión y Calidad del Sistema Nacional de Salud	24

	Pág.
IV. EL DERECHO A LA IGUALDAD Y SU INFLUENCIA EN LOS ASPECTOS OBJETIVOS DEL SISTEMA	29
V. LOS RETOS PENDIENTES	31
BIBLIOGRAFÍA	34
LAS PRESTACIONES SANITARIAS DEL SNS: CATÁLOGO DE PRESTACIONES Y CARTERAS DE SERVICIOS, por José VIDA FERNÁNDEZ	37
I. INTRODUCCIÓN A LA ORDENACIÓN DE LAS PRESTACIONES SANITARIAS PÚBLICAS	38
II. TRANSFORMACIONES EN LA NATURALEZA JURÍDICA DE LAS PRESTACIONES SANITARIAS: DE LAS PRESTACIONES SANITARIAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL A LAS PRESTACIONES SANITARIAS DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD.	39
1. El tránsito del sistema de Seguridad Social al Sistema Nacional de Salud	39
2. Significado, alcance y consecuencias del tránsito al Sistema Nacional de Salud	42
III. EL RÉGIMEN JURÍDICO VIGENTE DE LAS PRESTACIONES SANITARIAS	44
IV. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE LA ORDENACIÓN DE LAS PRESTACIONES SANITARIAS	49
1. Características del sistema de ordenación de las prestaciones sanitarias del Sistema Nacional de Salud	49
2. La determinación del contenido de las prestaciones sanitarias en un Estado descentralizado	54
3. La técnica de ordenación de las prestaciones sanitarias	59
A) El Catálogo de Prestaciones del Sistema Nacional de Salud	59
B) La cartera de servicios.....	62
V. EL CONTENIDO ACTUAL DE LAS PRESTACIONES SANITARIAS	67
1. La ordenación subjetiva de las prestaciones sanitarias: los sujetos con derecho a las prestaciones sanitarias del SNS	67
2. La ordenación económica de las prestaciones sanitarias: el desfase entre su fijación y su financiación	71
3. La ordenación objetiva de las prestaciones sanitarias: el contenido sustantivo conforme al Catálogo de Prestaciones y a la cartera de servicios transitoria	73
A) Las prestaciones de salud pública	74

	Pág.
B) La prestación de atención primaria	76
C) La prestación de atención especializada	80
D) La prestación de atención sociosanitaria	82
E) La prestación de atención de urgencia.....	84
F) La prestación farmacéutica	84
G) La prestación ortoprotésica	92
H) La prestación de productos dietéticos	94
I) La prestación de transporte sanitario.....	95
J) Otras prestaciones transitoriamente vigentes	96
VI. LAS GARANTÍAS DEL CONTENIDO DE LAS PRESTACIONES SANITARIAS	98
1. Garantía de accesibilidad	99
2. Garantía de movilidad	100
3. Garantía temporal	101
4. Garantía de información	102
5. Garantía de seguridad	103
6. Garantía de calidad	104
BIBLIOGRAFÍA EN MATERIA DE PRESTACIONES SANITARIAS.....	106
LA COORDINACIÓN Y EL CONSEJO INTERTERRITORIAL DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD, por Marcos VAQUER CABALLERÍA	111
I. LA LEALTAD INSTITUCIONAL O EL DEBER GENERAL DE COLABORACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES SANITARIAS. SU ORGANIZACIÓN EN RELACIONES DE COORDINACIÓN Y COOPERACIÓN.....	111
II. POLISEMIAS Y AMBIGÜEDADES DE LA COORDINACIÓN EN EL DERECHO PÚBLICO ESPAÑOL	114
III. LA ARTICULACIÓN LEGAL DE LA COORDINACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD: SU DIMENSIÓN FUNCIONAL	119
IV. LA DIMENSIÓN ORGANIZATIVA: EL CONSEJO INTERTERRITORIAL DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD.....	120
1. Objetivos y funciones	122
2. Naturaleza	126
3. Composición	128
4. Funcionamiento: régimen de adopción de acuerdos, forma y efectos de éstos	130
5. Organización.	133
LA ALTA INSPECCIÓN, por Manuel REBOLLO PUIG	137
I. PRESENTACIÓN	137

	Pág.
II. LA ALTA INSPECCIÓN EN LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA	140
III. LA ALTA INSPECCIÓN EXISTE EN TRES MATERIAS —ENTRE ELLAS, SANIDAD— Y SÓLO EN TRES MATERIAS	143
IV. LA ALTA INSPECCIÓN SANITARIA ES INSPECCIÓN. ACTIVIDAD INSPECCIONADA Y CRITERIOS Y POTESTADES DE ESTA INSPECCIÓN	149
V. LA REACCIÓN ESTATAL ANTE LAS IRREGULARIDADES DETECTADAS POR LA ALTA INSPECCIÓN SANITARIA	159
VI. CONCLUSIÓN	166

SEGUNDA PARTE
INFORMACIÓN Y CALIDAD
EN EL SISTEMA NACIONAL DE SALUD

SERVICIO DE INFORMACIÓN Y TARJETA SANITARIA EN EL MARCO DE LA NUEVA REGULACIÓN DE LAS RELACIONES INTERADMINISTRATIVAS EN MATERIA DE SANIDAD, por Alberto PALOMAR OLMEDA.....	167
I. INTRODUCCIÓN GENERAL: LA SANIDAD EN EL MARCO DE UN ESTADO DESCENTRALIZADO TERRITORIALMENTE: RETOS Y DIFICULTADES	170
1. Un breve apunte sobre el marco general de cobertura	175
2. Marco estructural de la LCO	176
II. EL SISTEMA DE INFORMACIÓN	184
1. Delimitación del sistema de información	185
2. Las estadísticas de interés general supracomunitario	188
3. Red de comunicaciones del SNS	188
III. UN INTENTO DE SISTEMATIZACIÓN DE LA INFORMACIÓN CONTENIDA EN EL SISTEMA DE INFORMACIÓN Y LOS EFECTOS DERIVADOS DE LA MISMA	189
1. Sistematización de la información	190
2. El acceso a la información: marco general directamente relacionado con la clasificación propuesta	193
3. La cesión de datos.....	198
IV. LA APLICACIÓN DE LA NORMATIVA GENERAL AL ÁMBITO OBJETIVO DE INTERCOMUNICACIÓN QUE SUPONE EL SISTEMA DE INFORMACIÓN.....	203
V. LA TARJETA SANITARIA INDIVIDUAL	207

	Pág.
VI. LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA PARA LA COLABORACIÓN EN LA CONFIGURACIÓN DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN	212
LA CALIDAD AL SERVICIO DE LA EFICACIA EN EL SISTEMA NACIONAL DE SALUD, por Luciano PAREJO ALFONSO	215
I. INTRODUCCIÓN.....	215
II. EL CUADRO DE PRINCIPIOS-VALORES CONSTITUCIONALES CONSTITUTIVOS DE LOS FINES DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD Y LA CONSTRUCCIÓN DEL RÉGIMEN JURÍDICO DE ÉSTE.....	219
1. El tratamiento jurídico complejo de los diversos contenidos normativos del Capítulo III del Título I y, en particular, de los arts. 41 y 43 CE	221
A) La dificultad del tratamiento constitucional de los objetos contemplados	221
B) La múltiple dimensión de los contenidos normativos como respuesta.....	223
C) La virtualidad de los contenidos normativos en la <i>praxis</i> constitucional	226
III. LA EFICACIA EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS, LOS PROGRAMAS LEGISLATIVOS Y SU EJECUCIÓN; SU RELACIÓN CON LA CALIDAD	235
IV. LA EFICACIA-CALIDAD EN LA LCCS	238
1. Los términos de la formalización de la calidad y de su integración en el Sistema Nacional de Salud.....	238
2. El proceso de concreción sucesiva del contenido del derecho ciudadano a la protección de la salud y la gestión del sistema.....	241
3. Unidad y pluralidad en el sistema desde el punto de vista de la garantía y efectividad de la protección de la salud.....	245
4. La organización para la calidad del sistema en su conjunto.....	246
V. CONSIDERACIONES FINALES A MODO DE CONCLUSIÓN VALORATIVA.....	248

TERCERA PARTE
LOS RECURSOS DEL SISTEMA

LA FINANCIACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD, por Juan ZORNOZA PÉREZ	253
I. INTRODUCCIÓN	253

	Pág.
II. LOS DISTINTOS MODELOS DE FINANCIACIÓN DE LOS SERVICIOS SANITARIOS.....	255
III. LA FINANCIACIÓN DE LA SANIDAD EN EL MARCO DE LA FINANCIACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	262
IV. LA INCIDENCIA EN LA FINANCIACIÓN DE LA ASISTENCIA SANITARIA DE LA LEY 16/2003, DE 28 DE MAYO, DE COHESIÓN Y CALIDAD DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD.....	276
V. UNA VALORACIÓN FINAL: A MODO DE CONCLUSIONES	281
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	283
LA ORDENACIÓN DE LAS PROFESIONES SANITARIAS, por Germán FERNÁNDEZ FARRERES.....	285
I. INTRODUCCIÓN: CONTENIDO GENERAL DEL PROYECTO DE LEY DE ORDENACIÓN DE LAS PROFESIONES SANITARIAS.....	286
II. CONFIGURACIÓN DE LAS PROFESIONES SANITARIAS, ATRIBUCIONES PROFESIONALES Y CONDICIONES DEL EJERCICIO PROFESIONAL	287
1. Profesionales sanitarias tituladas y profesionales del área sanitaria de Formación Profesional. En especial, los elementos caracterizadores de las profesiones sanitarias tituladas: la titulación académica exigible y el requisito de la organización colegial de la profesión	288
2. <i>Excursus</i> : algunas precisiones sobre el concepto de profesión titulada en la jurisprudencia constitucional y su proyección en la configuración de las profesiones sanitarias tituladas.....	294
3. Atribuciones profesionales	301
4. Requisitos y condiciones del ejercicio de las profesiones sanitarias	302
III. LA FORMACIÓN DE LOS PROFESIONALES SANITARIOS: EN ESPECIAL, LA «FORMACIÓN CONTINUADA»	305
IV. LA «CARRERA PROFESIONAL»: CONTENIDO Y CONSECUENCIAS	306
V. EL EJERCICIO PRIVADO DE LAS PROFESIONES SANITARIAS.....	308
VI. LA PARTICIPACIÓN DE LOS PROFESIONALES SANITARIOS EN LA PLANIFICACIÓN Y ORDENACIÓN DE LAS PROFESIONES Y EN LA REGULACIÓN DEL SISTEMA SANITARIO ..	311
VII. UNA REFERENCIA FINAL A LA COBERTURA COMPETENCIAL DE LA LEY	312

	Pág.
EL ESTATUTO MARCO DEL PERSONAL ESTATUTARIO, por Federico CASTILLO BLANCO	317
I. INTRODUCCIÓN: LA HISTORIA Y LA ORGANIZACIÓN DEL SISTEMA SANITARIO COMO FUENTE DE EXPLICACIÓN DEL MARCO JURÍDICO DEL PERSONAL ESTATUTARIO	318
1. El paso de la beneficencia como responsabilidad pública a la construcción de un sistema público de salud	318
2. El nuevo marco constitucional y el nuevo marco competencial de la salud pública como motor determinante de las necesarias reformas: un apunte sobre lo acontecido	322
3. La necesidad de abordar la reforma del personal estatutario en el marco de un nuevo modelo organizativo sanitario	327
II. EL PERSONAL DE LOS SERVICIOS DE SALUD: NATURALEZA Y RÉGIMEN JURÍDICO	334
1. La singularidad del vínculo jurídico en atención a los servicios que se prestan en el ámbito de la salud pública y la diversidad de regímenes jurídicos utilizados para la prestación de los servicios de salud	334
2. La naturaleza del vínculo estatutario: ¿una cuestión resuelta?.....	336
3. El sometimiento jurisdiccional del vínculo: una polémica, en cierta medida estéril, que no cesa y sólo aporta confusión.....	345
III. EL ESTATUTO MARCO DEL PERSONAL ESTATUTARIO DE LOS SERVICIOS DE SALUD	353
1. Los presupuestos de Estatuto Marco: ¿Ha surgido un nuevo modelo?	353
2. La nueva definición y clasificación del personal estatutario y las tendencias de unificación del régimen jurídico de los distintos colectivos profesionales	359
3. La carrera de los profesionales	363
4. Las retribuciones.....	367
5. Jornada de trabajo	377
6. El régimen disciplinario.....	383