

Abreviaturas	19
Prólogo	23
Introducción. Homenaje al prof. Dr. D. Francisco González Navarro	27

PRIMERA PARTE CONOCIMIENTO Y OBJETO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO I

EL CONOCIMIENTO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

La ciencia del derecho administrativo	40
1.1. EL CARÁCTER CIENTÍFICO DEL SABER JURÍDICO	40
1.2. EL DERECHO ADMINISTRATIVO COMO PARTE DE LA CIENCIA JURÍDICA	41
1.3. CIENCIA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO Y CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN	44
El método de conocimiento	46
2.1. INTRODUCCIÓN	47
2.2. IUSNATURALISMO	49
2.3. POSITIVISMO	53
2.3.1. <i>Escuela francesa de la exégesis</i>	55
2.3.2. <i>El método histórico</i>	57
2.3.3. <i>El método dogmático</i>	60
2.4. SOCIOLOGISMO	68
2.5. INSTITUCIONALISMO	70
2.6. POLITICISMO	72
2.7. SUSTANCIALISMO NO FORMALISTA	73
2.7.1. <i>Pluralismo metodológico</i>	75
2.7.2. <i>La existencia de un Derecho suprallegal y la superación del positivismo</i>	75

2.7.3. <i>El iusnaturalismo formalista</i>	77
2.8. LA TEORÍA GENERAL DE SISTEMAS	80

CAPÍTULO II

EL OBJETO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. El origen histórico del Derecho administrativo	90
2. La configuración de una jurisdicción administrativa	95
3. La autonomía científica del Derecho administrativo	103
4. Las delimitaciones material u orgánica	106
5. El derecho administrativo y las funciones administrativas	109
5.1. LA FUNCIÓN EJECUTIVA	109
5.2. EL SERVICIO PÚBLICO	116
5.3. LOS PODERES EXORBITANTES O LA <i>PUISSANCE PUBLIQUE</i>	124
5.4. POTESTAD PÚBLICA Y SERVICIO PÚBLICO	129
5.5. LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA	132
5.6. LA CONFORMACIÓN SOCIAL	135
5.6.1. <i>La Administración, garante de la procura existencial</i>	135
5.6.2. <i>La Administración, conformadora del orden social</i>	138
6. El Derecho administrativo y el sujeto de la actividad administrativa ..	139
6.1. CRITERIO ORGÁNICO	139
6.2. LA ADMINISTRACIÓN COMO SUJETO	142
6.2.1. <i>La actividad administrativa como actividad que cuida intereses colectivos</i>	143
6.2.2. <i>La Administración como complejo orgánico</i>	144
6.2.3. <i>El Derecho administrativo y los hechos administrativos de la colectividad</i>	144
6.2.4. <i>La configuración del sistema</i>	145
6.2.5. <i>La Administración como organización</i>	146
6.2.6. <i>La actividad administrativa en sentido estricto</i>	148

SEGUNDA PARTE
LA APROXIMACIÓN HISTÓRICA AL CONCEPTO DE
DERECHO ADMINISTRATIVOCAPÍTULO I
LOS TRATADISTAS LIBERALES

1. El marco político	155
2. La configuración del Derecho administrativo como disciplina autónoma	159
3. Los autores del constitucionalismo moderado	166
3.1. FRANCISCO AGUSTÍN SILVELA	166
3.2. ALEJANDRO OLIVÁN	167
3.3. MANUEL ORTIZ DE ZÚNIGA	170
3.4. JOSÉ POSADA HERRERA	172
3.5. PEDRO GÓMEZ DE LA SERNA	176
3.6. MANUEL COLMEIRO	177

CAPÍTULO II

LA CONSTRUCCIÓN DOGMÁTICA DEL DERECHO
ADMINISTRATIVO: APLICACIÓN DEL MÉTODO JURÍDICO

1. De la I a la II República	183
2. La obra legislativa de la restauración	189
3. Los tratadistas del Derecho administrativo	191
3.1. ADOLFO POSADA	192
3.1.1. <i>La crítica a los autores anteriores</i>	192
3.1.2. <i>El Derecho regulador de la función estatal de conservación y perfeccionamiento del organismo político</i>	195
3.2. VICENTE SANTAMARÍA DE PAREDES	200
3.3. ANTONIO ROYO VILLANOVA	202
3.4. JOSÉ GASCÓN Y MARÍN	203
3.5. RECAREDO FERNÁNDEZ DE VELASCO	205
3.6. LUIS JORDANA DE POZAS	206

CAPÍTULO III

EL DERECHO ADMINISTRATIVO PRECONSTITUCIONAL

1.	El marco histórico y el sistema institucional	209
2.	La vuelta a la concepción subjetiva	215
2.1.	SABINO ÁLVAREZ GENDÍN	217
2.2.	CARLOS GARCÍA OVIEDO	219
2.3.	MANUEL BALLBÉ	221
2.3.1.	<i>El Derecho administrativo como rama del Derecho</i>	221
2.3.2.	<i>El Derecho administrativo como ciencia</i>	223
2.4.	FERNANDO GARRIDO FALLA	223
2.4.1.	<i>Crítica a la concepción objetiva</i>	225
2.4.2.	<i>La organización y la actividad administrativa del Poder ejecutivo</i>	225
2.4.3.	<i>La actividad administrativa se refiere subjetivamente al Poder ejecutivo</i>	226
2.4.4.	<i>La actividad administrativa de los Cuerpos legisladores y de la Organización judicial</i>	227
2.4.5.	<i>El Derecho administrativo como Derecho público de prerrogativas y garantías al servicio del interés público</i>	228
2.5.	MANUEL CLAVERO ARÉVALO	229
2.6.	JESÚS GONZÁLEZ PÉREZ	231
2.7.	RAMÓN MARTÍN MATEO	233
2.8.	JUAN LUIS DE LA VALLINA VELARDE	235
2.9.	RAFAEL ENTRENA CUESTA	236
2.10.	EDUARDO GARCÍA DE ENTERRÍA	239
2.10.1.	<i>La personificación de la Administración pública</i>	239
2.10.2.	<i>El Derecho administrativo es un Derecho estatutario</i>	242
2.10.3.	<i>Consecuencias que se derivan de esta concepción estatutaria</i>	242
2.11.	JOSÉ MARÍA BOQUERA OLIVER	245
2.12.	SEBASTIÁN MARTÍN-RETORTILLO	248
2.13.	JOSÉ LUIS MEILÁN GIL	249
2.14.	JOSÉ RAMÓN PARADA VÁZQUEZ	253
2.15.	JOSÉ ANTONIO GARCÍA-TREVIJANO	257
2.16.	JOSÉ LUIS VILLAR PALASÍ	258
2.17.	GASPAR ARIÑO ORTIZ	261
2.18.	TOMÁS RAMÓN FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ	265

2.19.	AURELIO GUAITA MARTORELL	266
2.20.	JESÚS LEGUINA VILLA	268
2.21.	ALEJANDRO NIETO	271
2.22.	SANTIAGO MUÑOZ MACHADO	273
2.23.	ENRIQUE RIVERO YSERN	277
2.24.	JAIME GUASP	279

TERCERA PARTE

EL DERECHO ADMINISTRATIVO CONSTITUCIONAL
INCIDENCIA DE LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978

De la ley fundamental para la reforma política a la constitución	285
El estado de derecho	286
2.1. LA CONSTITUCIÓN	287
2.1.1. <i>Derecho administrativo y Derecho constitucional</i>	289
2.1.2. <i>El sistema constitucional y su repercusión</i>	290
2.2. LA DEMOCRACIA	295
2.3. LA DIVISIÓN DE PODERES	298
2.3.1. <i>Su formulación histórica</i>	298
2.3.2. <i>Su reflejo en la Constitución española</i>	301
2.4. LOS DERECHOS Y LAS LIBERTADES	304
2.4.1. <i>Las declaraciones de derechos</i>	304
2.4.2. <i>Su reflejo en la Constitución Española</i>	307
2.5. LA GARANTÍA JURISDICCIONAL	311
2.5.1. <i>La Constitución como norma fundamental</i>	311
2.5.2. <i>La jurisdicción como cierre del Estado de Derecho</i>	312
Los órganos del estado	317
3.1. LA TEORÍA DEL ÓRGANO	317
3.2. LOS ÓRGANOS DEL ESTADO EN LA CONSTITUCIÓN	321
3.3. LA PERSONALIDAD JURÍDICA	324
3.3.1. <i>Configuración</i>	324
3.3.2. <i>Personalidad jurídica de la Administración</i>	326
3.3.3. <i>Personalidad jurídica del Estado</i>	328
Tratamiento de la administración pública en la Constitución	333
4.1. EL PODER EJECUTIVO Y LA ADMINISTRACIÓN	339

4.1.1.	<i>La justiciabilidad de los actos políticos</i>	341
4.1.2.	<i>Autonomía orgánica</i>	342
4.2.	LA ADMINISTRACIÓN COMO PODER PÚBLICO Y COMO INSTITUCIÓN	345
4.3.	LA ADMINISTRACIÓN, SERVIDORA DE LOS INTERESES GENERALES	347
4.3.1.	<i>Sobre el significado de los intereses generales</i>	347
4.3.2.	<i>Los derechos fundamentales son los intereses generales esenciales</i>	350
4.3.3.	<i>La consecución de los intereses generales no es misión exclusiva y excluyente de la Administración</i>	354
4.3.4.	<i>La participación de la sociedad en la búsqueda del interés general</i>	357
5.	La organización administrativa española	363
5.1.	ESTRUCTURA TERRITORIAL	364
5.1.1.	<i>La Administración General del Estado</i>	364
5.1.2.	<i>Las Comunidades Autónomas</i>	367
5.1.3.	<i>Las Corporaciones locales</i>	370
5.2.	LAS PERSONAS JURÍDICAS INSTRUMENTALES DE LOS ENTES PÚBLICOS	371
5.2.1.	<i>Significado</i>	371
5.2.2.	<i>Tipología legal y dogmática</i>	372
5.3.	LAS ADMINISTRACIONES INDEPENDIENTES	376
5.4.	SECTOR PÚBLICO, EMPRESAS PÚBLICAS Y PERSONAS JURÍDICO-PRIVADAS	378
5.5.	LAS ADMINISTRACIONES CORPORATIVAS	380
5.6.	LAS ADMINISTRACIONES CONSULTIVAS Y DE CONTROL	383
6.	La administración de los órganos constitucionales	384
6.1.	SIGNIFICADO Y NATURALEZA	384
6.2.	ADMINISTRACIONES PARA EL CONTROL PARLAMENTARIO	388
6.3.	ADMINISTRACIÓN JUDICIAL	389
6.4.	ADMINISTRACIÓN CONSTITUCIONAL	391
6.5.	ADMINISTRACIÓN ELECTORAL	392
6.6.	ADMINISTRACIÓN AL SERVICIO DE LA CORONA	392
7.	La reforma administrativa	393
7.1.	LA FUNCIÓN PÚBLICA	394
7.2.	LA CONTRASTACIÓN ADMINISTRATIVA	395
8.	El concepto de derecho administrativo constitucional	396

8.1.	ALFREDO GALLEGO ANABITARTE	396
8.2.	EDUARDO GARCÍA DE ENTERRÍA	399
8.3.	RAMÓN MARTÍN MATEO	400
8.4.	JOSÉ LUIS MARTÍNEZ LÓPEZ-MÚÑIZ	401
8.5.	LUIS MORELL OCAÑA	404
8.6.	JUAN ALFONSO SANTAMARÍA PASTOR	405
8.7.	FERNANDO GARRIDO FALLA	408
8.7.1.	<i>La ampliación del concepto de Administración pública</i>	408
8.7.2.	<i>La personalidad jurídica del Estado y de la Administración</i> ..	409
8.7.3.	<i>La fiscalización de los poderes del Estado</i>	411
8.7.4.	<i>Una nueva definición del Derecho administrativo</i>	412
8.8.	PEDRO ESCRIBANO COLLADO	412
8.9.	LUCIANO PAREJO ALFONSO	414
8.9.1.	<i>Validez de la concepción subjetiva</i>	414
8.10.	RAFAEL ENTRENA CUESTA	417
8.11.	JOSÉ LUIS MEILÁN GIL	420
8.12.	FRANCISCO GONZÁLEZ NAVARRO	422
8.13.	JOSÉ RAMÓN PARADA VÁZQUEZ	427
8.14.	LUIS ORTEGA ÁLVAREZ	428
8.15.	LUIS MARTÍN REBOLLO	430
8.16.	LUIS COSCULLUELA MONTANER	433
8.17.	SANTIAGO MUÑOZ MACHADO	435
8.18.	JAIME RODRÍGUEZ-ARANA	437
	Algunas consecuencias derivadas del nuevo orden constitucional: el cambio de paradigma	439
9.1.	EL DERECHO ADMINISTRATIVO EN EL DESARROLLO DEL ESTADO SOCIAL Y DEMOCRÁTICO DE DERECHO	440
9.2.	EL PARADIGMA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	443

CUARTA PARTE

EL DERECHO ADMINISTRATIVO DE NUESTRO TIEMPO

	Del Estado social y democrático de derecho al Estado neoliberal ...	455
1.1.	EL ESTADO PROPULSOR	456
1.2.	EL ESTADO REFLEXIVO	466

1.3.	EL ESTADO INCITADOR	471
2.	Los nuevos paradigmas del Derecho administrativo	475
3.	Los derechos fundamentales	484
4.	El Derecho posmoderno	493
4.1.	EL DERECHO ADMINISTRATIVO DEL ESTADO PROPULSOR	495
4.2.	PLURALIDAD DE LAS FUENTES	500
4.3.	AUTORREGULACIÓN Y DERECHO REFLEXIVO	502
4.4.	INSTRUMENTALIDAD SOCIAL DEL DERECHO	510
4.5.	EL ACERVO COMUNITARIO	514
4.5.1.	<i>El principio de primacía</i>	<i>516</i>
4.5.2.	<i>El principio de efecto directo</i>	<i>518</i>
4.5.3.	<i>El Derecho administrativo comunitario</i>	<i>520</i>
5.	Las nuevas formas de la actividad administrativa	522
5.1.	LA GESTIÓN DEL INTERÉS PÚBLICO Y LA PARTICIPACIÓN	527
5.2.	EL EJERCICIO PRIVADO DE FUNCIONES PÚBLICAS	530
5.3.	LA GESTIÓN PRIVADA DE SERVICIOS PÚBLICOS	540
5.3.1.	<i>Los servicios de interés general</i>	<i>547</i>
5.3.2.	<i>Los servicios de interés económico general</i>	<i>551</i>
5.3.3.	<i>Externalización</i>	<i>559</i>
5.4.	LA UTILIZACIÓN DEL DERECHO PRIVADO POR LA ADMINISTRACIÓN	567
5.4.1.	<i>Evolución y régimen</i>	<i>567</i>
5.4.2.	<i>Tipos</i>	<i>574</i>
5.4.3.	<i>Criterio comunitario</i>	<i>581</i>
5.5.	LA GESTIÓN DEL RIESGO	586
5.5.1.	<i>La sociedad del riesgo</i>	<i>586</i>
5.5.2.	<i>Responsabilidad y socialización del riesgo</i>	<i>589</i>
6.	La gobernanza	597
6.1.	CONCEPTO	597
6.2.	LA GOBERNANZA EUROPEA	606
7.	Recapitulación sobre la historicidad del Derecho administrativo	616
Bibliografía		623
Índice de autores		699