

ÍNDICE

| | |
|--|-----------|
| Glosario..... | 6 |
| I. Introducción | 9 |
| II. Problemas detectados en el análisis de la gestión de las prestaciones económicas | 13 |
| 1. Atención a la ciudadanía..... | 13 |
| 1.1. Cita previa y plazo de espera | 13 |
| 1.2. Información a la ciudadanía | 15 |
| 1.3. Registro y documentación que se solicita..... | 16 |
| 1.4. Presentación de la documentación justificativa de la tenencia de medios económicos y acreditativos de la identidad..... | 18 |
| 1.5. Presentación de documentación sobre cuya autenticidad existen dudas..... | 23 |
| 1.6. Archivo de las solicitudes por no presentar la documentación requerida | 23 |
| 2. Relación entre los servicios centrales y las oficinas de Lanbide | 26 |
| 3. Fase de resolución y de recurso de las prestaciones económicas..... | 30 |
| 4. Procedimientos de suspensión, reanudación, extinción renovación y revisión..... | 33 |
| 4.1. Procedimiento de suspensión | 33 |
| 4.1.1. Importancia de la audiencia previa..... | 33 |
| 4.1.2. Motivación de las resoluciones que acuerdan la suspensión de las prestaciones | 35 |
| 4.1.3. Duración de la suspensión | 35 |
| 4.1.4. Aplicación del régimen sancionador | 37 |
| 4.2. Procedimiento de reanudación..... | 38 |
| 4.3. Procedimiento de extinción..... | 39 |
| 4.4. Procedimiento de renovación | 40 |
| 4.5. Procedimiento de revisión..... | 42 |
| 5. Discrepancias en la interpretación de la normativa | 43 |
| 5.1. Requisitos para ser titular de la RGI | 43 |
| 5.1.1. Acreditación de la residencia efectiva | 44 |
| 5.1.2. Imposibilidad de acreditación de la ocupación de vivienda mediante título habilitante..... | 48 |
| 5.1.3. Acreditación de la composición de la Unidad de Convivencia, en concreto, los informes policiales y las relaciones análogas a las conyugales | 49 |
| 5.1.4. Personas casadas o que mantienen una relación análoga a la conyugal con una persona extranjera y viven separadas | 53 |
| 5.1.5. Personas que residen en centros residenciales o pisos tutelados..... | 57 |

| | | |
|-------------|---|-----------|
| 5.1.6. | Extinción del derecho a la RGI o no reconocimiento del mismo en el caso de personas que son titulares de bienes inmuebles, distintos de la vivienda habitual..... | 58 |
| 5.1.7. | Suspensión de la prestación por detectar gastos injustificados | 59 |
| 5.1.8. | Acreditación de un año de convivencia independiente | 59 |
| 5.1.9. | Algunas cuestiones que afectan al cumplimiento de los requisitos por parte de las personas víctimas de violencia doméstica | 61 |
| 5.1.10. | Algunas cuestiones que afectan a trabajadores autónomos | 64 |
| 5.1.11. | Personas jóvenes huérfanas de un progenitor y que han sido abandonadas por el otro..... | 67 |
| 5.1.12. | Personas que perciben la prestación de la Seguridad Social por hijo/a a cargo y solicitan la prestación de RGI | 67 |
| 5.2. | Interpretación de la previsión relativa a los ingresos atípicos, art. 20 Decreto 147/2010 | 69 |
| 5.2.1. | Ingreso atípico y formalización de un préstamo | 69 |
| 5.2.2. | Otras cuestiones que afectan a la interpretación de esta previsión normativa | 71 |
| 5.3. | Discrepancias en la interpretación de las causas por las que se acuerda la suspensión y la extinción de las prestaciones | 73 |
| 5.3.1. | No mantenerse de alta como demandante de empleo cuando se es titular de la RGI en su modalidad de Renta Complementaria por Trabajo..... | 73 |
| 5.3.2. | No comunicar la realización de una salida fuera de la CAPV | 75 |
| 5.3.3. | No hacer valer derechos de contenido económico..... | 78 |
| 5.3.3.1. | No ejecución de la pensión de alimentos reconocida en la sentencia judicial de divorcio, separación o que establece las medidas paterno filiales | 79 |
| 5.3.3.2. | Rechazo a una vivienda de protección pública en régimen de alquiler | 80 |
| 5.3.3.3. | Extinción de la prestación de desempleo o del subsidio de desempleo por parte del SEPE..... | 82 |
| 5.3.3.4. | Renuncia de manera voluntaria a un empleo | 83 |
| 5.3.4. | Extinción de la prestación de RGI por no participar en procesos de selección personal para un puesto de trabajo..... | 83 |
| 5.3.5. | Suspensión de las prestaciones de RGI Y PCV por no inscripción en el Registro de Solicitantes de Vivienda Protegida de Etxebide..... | 85 |
| III. | Propuestas de cambio normativo | 88 |
| 1. | Limitación temporal relativa a las unidades convivenciales especiales | 89 |
| 2. | Interrupción del abono de las prestaciones, suspensión y extinción del derecho a las prestaciones..... | 91 |
| 3. | Reintegro de prestaciones indebidas | 94 |
| 4. | Estímulos al empleo | 100 |
| 5. | Importancia de la coordinación con los Servicios Sociales | 103 |
| 6. | Límites patrimoniales | 109 |

| | |
|---|------------|
| IV. Otras cuestiones de interés en la gestión de la RGI..... | 111 |
| 1. Relación con el SEPE..... | 111 |
| 2. El desarrollo de los decretos. Criterios para su aplicación, las circulares e instrucciones | 115 |
| 3. Necesidad de regulación del procedimiento que se incoa tras la recepción de una denuncia..... | 118 |
| 4. Retraso en las actualizaciones en los casos de altas y bajas en el trabajo | 119 |
| 5. Conceptos que se señalan en los apuntes bancarios de los abonos de las prestaciones | 119 |
| 6. Información de los ingresos que perciben los titulares de las prestaciones a las Haciendas Forales..... | 120 |
| V. Algunas reflexiones que afectan al sistema | 120 |
| Conclusiones y recomendaciones | 123 |
| 1. Atención a la ciudadanía..... | 123 |
| 1.1. Cita previa y plazo de espera | 123 |
| 1.2. Información a la ciudadanía | 123 |
| 1.3. Registro y documentación que se solicita..... | 123 |
| 1.4. Presentación de la documentación justificativa de la tenencia de medios económicos y acreditativa de la identidad | 124 |
| 1.5. Presentación de documentación sobre cuya autenticidad existen dudas..... | 125 |
| 1.6. Archivo de las solicitudes por no presentar la documentación requerida | 125 |
| 2. Relación entre los servicios centrales y las oficinas de Lanbide | 125 |
| 3. Fase de resolución y de recurso de las prestaciones económicas..... | 126 |
| 4. Procedimientos de suspensión, reanudación, extinción, renovación y revisión..... | 126 |
| 4.1. Procedimiento de suspensión | 126 |
| 4.2. Procedimiento de reanudación..... | 127 |
| 4.3. Procedimiento de extinción..... | 127 |
| 4.4. Procedimiento de renovación | 128 |
| 4.5. Procedimiento de revisión..... | 128 |
| 5. Discrepancias en la interpretación de la normativa. requisitos para ser titular de la RGI..... | 129 |
| 5.1. Requisitos para ser titular de la RGI | 129 |
| 5.1.1. Acreditación de la residencia efectiva | 129 |
| 5.1.2. Imposibilidad de acreditación de la ocupación de vivienda mediante título habilitante..... | 129 |
| 5.1.3. Acreditación de la composición de la unidad de convivencia, en concreto, los informes policiales y las relaciones análogas a las conyugales | 129 |
| 5.1.4. Personas casadas o que mantienen una relación análoga a la conyugal con una persona extranjera y viven separadas | 130 |
| 5.1.5. Personas que residen en centros residenciales o pisos tutelados..... | 131 |
| 5.1.6. Extinción del derecho a la RGI o no reconocimiento del mismo en el caso de personas que son titulares de bienes inmuebles distintos de la vivienda habitual..... | 131 |

| | | |
|---------------------------|--|-----|
| 5.1.7. | Acreditación de un año de convivencia independiente | 132 |
| 5.1.8. | Algunas cuestiones que afectan al cumplimiento de los requisitos por parte de las personas víctimas de violencia doméstica | 132 |
| 5.1.9. | Algunas cuestiones que afectan a trabajadores autónomos ... | 133 |
| 5.1.10. | Personas jóvenes huérfanas de un progenitor y que han sido abandonadas por el otro..... | 134 |
| 5.1.11. | Personas que perciben la prestación de la Seguridad Social por hijo/a a cargo y solicitan la prestación de RGI | 134 |
| 5.2. | Interpretación de la previsión relativa a los ingresos atípicos, art. 20 Decreto 147/2010, de 25 de mayo | 135 |
| 5.2.1. | Ingreso atípico y formalización de un préstamo | 135 |
| 5.2.2. | Otras cuestiones que afectan a la interpretación de esta previsión normativa | 135 |
| 5.3. | Discrepancias en la interpretación de la normativa. Discrepancias en la interpretación de las causas por las que se acuerda la suspensión y la extinción de las prestaciones | 136 |
| 5.3.1. | No mantenerse de alta como demandante de empleo cuando se es titular de la RGI en su modalidad de Renta Complementaria por Trabajo..... | 136 |
| 5.3.2. | No comunicar la realización de una salida fuera de la CAPV .. | 137 |
| 5.3.3. | No hacer valer derechos de contenido económico..... | 137 |
| 5.3.4. | Extinción de la prestación de RGI por no participar en procesos de selección personal para un puesto de trabajo..... | 138 |
| 5.3.5. | Suspensión de las prestaciones de RGI Y PCV por no inscripción en el Registro de Solicitantes de Vivienda Protegida de Etxebide..... | 138 |
| 6. | Propuestas de cambio normativo | 139 |
| 6.1. | Limitación temporal relativa a las unidades convivenciales especiales..... | 139 |
| 6.2. | Interrupción del abono de las prestaciones, suspensión y extinción del derecho a las prestaciones | 140 |
| 6.3. | Reintegro de prestaciones indebidas | 141 |
| 6.4. | Estímulos al empleo..... | 141 |
| 6.5. | Importancia de la coordinación con los Servicios Sociales | 141 |
| 6.6. | Límites patrimoniales..... | 142 |
| 7. | Otras cuestiones de interés en la gestión de la RGI | 143 |
| 7.1. | Relación con el SEPE..... | 143 |
| 7.2. | Desarrollo de los decretos. Criterios para su aplicación, las circulares e instrucciones | 143 |
| 7.3. | Necesidad de regulación del procedimiento que se incoa tras la recepción de una denuncia | 144 |
| Fuentes | | 145 |
| Legislación | | 145 |
| Jurisprudencia | | 149 |
| Documentos de Lanbide | | 152 |
| Resoluciones del Ararteko | | 152 |
| Bibliografía | | 157 |