

Abreviaturas	13
Introducción general	15
Capítulo 1. Concepto y naturaleza de las infracciones procedimentales y formales	19
1. LA VALIDEZ FORMAL DEL ACTO ADMINISTRATIVO	19
A) <i>La competencia</i>	20
B) <i>El procedimiento</i>	23
C) <i>La forma</i>	27
2. EL TRATAMIENTO COMÚN DE LAS INFRACCIONES COMPETENCIALES, PROCEDIMENTALES Y FORMALES EN LA NORMATIVA DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN	29
Capítulo 2. La nulidad de pleno derecho por motivos formales	31
1. INTRODUCCIÓN. CRITERIOS GENERALES DE LA NULIDAD DE PLENO DERECHO	31
2. LA NULIDAD COMPETENCIAL: INFRACCIÓN MANIFIESTA DE LA COMPETENCIA TERRITORIAL O MATERIAL	35
3. LA AUSENCIA TOTAL Y ABSOLUTA DEL PROCEDIMIENTO O DE UN TRÁMITE ESENCIAL DEL MISMO	41
4. LA VULNERACIÓN DE LAS NORMAS SOBRE FORMACIÓN DE LA VOLUNTAD DE LOS ÓRGANOS COLEGIADOS	45
5. CONSECUENCIAS DE LA NULIDAD	54
Capítulo 3. La anulabilidad por motivos formales. Criterios generales que determinan el carácter invalidante de una infracción formal o procedimental	57
1. INTRODUCCIÓN. EL CRITERIO LEGAL EN ESPAÑA	57
2. POSICIONES CRÍTICAS EN LA DOCTRINA	66

3. LA INVALIDEZ FORMAL EN LA NORMATIVA ITALIANA ACTUAL	68
4. LA EVOLUCIÓN DEL TRATAMIENTO DE LA INVALIDEZ FORMAL EN ALEMANIA.	70
5. EL TRATAMIENTO DE LAS INFRACCIONES FORMALES EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO FRANCÉS.	72
6. INFRACCIONES FORMALES Y DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA	75
A) <i>Ejecución directa del Derecho de la Unión Europea</i>	75
B) <i>Ejecución indirecta del Derecho de la Unión Europea</i>	80
7. VALORACIÓN GLOBAL DEL CRITERIO GENERAL PARA LA INVALIDEZ POR MOTIVOS FORMALES Y PROCEDIMENTALES	93
A) <i>Análisis de las críticas doctrinales</i>	93
B) <i>La seguridad jurídica y la función institucional del acto administrativo</i>	98
C) <i>La defensa del interés público y de la eficacia de la Administración</i>	99
D) <i>La economía procesal</i>	101
E) <i>La ausencia de un derecho a la anulación de la resolución por infracciones que no le afectan</i>	103
F) <i>Los distintos planteamientos sobre el criterio general</i>	103
a) <i>Infracción de normas procedimentales no esenciales</i>	104
b) <i>Consecución de la finalidad del trámite</i>	104
c) <i>Ausencia de indefensión</i>	105
d) <i>Ausencia de alternativas jurídicas</i>	106
e) <i>Falta de relevancia de la infracción para la validez de la resolución final</i>	109
G) <i>La necesidad de un análisis casuístico de las situaciones provocadas por la infracción formal</i>	111
H) <i>La infracción formal y los elementos discrecionales en el ejercicio de las potestades administrativas</i>	112
I) <i>Infracciones formales absolutas. En especial las infracciones en el procedimiento sancionador</i>	118
a) <i>Caracterización</i>	118
b) <i>Infracciones que tienen como consecuencia la nulidad</i>	119
c) <i>Tratamiento de los trámites que vulneran el Derecho de la Unión en la ejecución indirecta del mismo</i>	120
d) <i>Formas ad solemnitatem. En especial, la expropiación forzosa</i>	120
e) <i>En especial, las infracciones en el procedimiento sancionador</i>	121

Capítulo 4. Análisis de las principales infracciones formales y procedimentales	125
1. INTRODUCCIÓN	125
2. LA INCOMPETENCIA	126
A) <i>En primer lugar, las vulneraciones de la potestad que corresponde a otros poderes del Estado</i>	127
B) <i>Vulneraciones de la competencia entre entes</i>	133
C) <i>La vulneración de la reglas de distribución competencial en un mismo ente</i>	139
3. LA CONCURRENCIA DE UNA CAUSA DE ABSTENCIÓN.	142
4. EL ERROR EN LA ELECCIÓN DEL PROCEDIMIENTO.	147
5. LA FALTA DE LA DEBIDA AUDIENCIA A LOS INTERESADOS	147
6. LA FALTA DE LA DEBIDA INFORMACIÓN PÚBLICA.	161
7. LA AUSENCIA DE INFORMES O VALORACIONES TÉCNICAS	168
8. LA IRREGULARIDADES QUE AFECTAN A LA FORMA DEL ACTO	175
9. EN ESPECIAL, LAS INFRACCIONES QUE AFECTAN A LA MOTIVACIÓN	180
Capítulo 5. La conservación de los actos afectados por infracciones formales	189
1. LA CONVALIDACIÓN DE ACTOS ADMINISTRATIVOS ANULABLES POR MOTIVOS FORMALES	189
2. LA INVALIDEZ PARCIAL	197
3. CONSERVACIÓN DE ACTOS Y TRÁMITES.	201
Capítulo 6. Algunas consideraciones sobre el alcance de la anulación por infracciones formales	205
1. IMPROCEDENCIA DE LA NULIDAD DE ACTUACIONES Y EXCEPCIONES	205
2. EL ENJUICIAMIENTO PRIORITARIO DEL FONDO DEL ASUNTO.	208
Bibliografía citada	215