

# Índice

---

Agradecimientos .....	11
Prólogo .....	13
Introducción general .....	19
<b>PRIMERA PARTE. LA PROTECCIÓN DE LOS INTERESES REGIONALES EN EL ÁMBITO COMUNITARIO</b> .....	25
Planteamiento general .....	27
<b>CAPÍTULO I. LA REGIÓN Y LOS INTERESES REGIONALES EN EL ÁMBITO COMUNITARIO</b> .....	29
1. Introducción .....	29
2. La delimitación del sujeto: la región .....	30
2.1. La región en el ámbito europeo .....	30
2.2. La región en el ámbito comunitario .....	35
2.3. Conclusión: la región con poderes legislativos .....	44
3. La delimitación del objeto: los intereses regionales .....	45
3.1. La traslación de la titularidad competencial interna del Estado al ámbito comunitario .....	45
3.2. El principio de subsidiariedad .....	54
3.3. Conclusión: el ámbito competencial de la región .....	58
<b>CAPÍTULO II. LOS FOROS COMUNITARIOS DE PROTECCIÓN DE LOS INTERESES REGIONALES</b> ..	59
1. Introducción: premisas conceptuales y planteamiento .....	59
2. La protección extrajurisdiccional comunitaria .....	60
2.1. La participación regional en los foros institucionales comunitarios .....	62
2.2. La participación regional en los foros creados <i>ad hoc</i> : el Comité de Regiones ..	73
3. La protección jurisdiccional comunitaria: el Tribunal de Justicia de las Comuni- dades Europeas .....	81

3.1. La situación actual: la configuración del diseño jurisdiccional comunitario tras el Tratado de Niza y su implementación .....	84
3.2. Las perspectivas constitucionales de futuro .....	89
<b>SEGUNDA PARTE. EL LOCUS STANDI DE LAS REGIONES EN LOS PROCEDIMIENTOS JURISDICCIONALES COMUNITARIOS</b> .....	93
Planteamiento general .....	95
<b>CAPÍTULO III. LAS REGIONES Y EL CONTROL DE LA LEGALIDAD COMUNITARIA DE LA ACTUACIÓN DE LAS INSTITUCIONES COMUNITARIAS</b> .....	97
Introducción .....	97
A) <i>El control de la legalidad comunitaria de la «actividad» institucional comunitaria</i> .....	98
1. El recurso de anulación .....	100
1.1. Aspectos generales .....	100
1.2. La legitimación activa de las regiones en el recurso de anulación .....	103
1.2.1. Esquema general .....	103
1.2.1.1. Los legitimados privilegiados con capacidad incondicionada .....	104
1.2.1.2. Los legitimados semiprivilegiados con capacidad condicionada a la defensa de atribuciones propias .....	105
1.2.1.3. Los particulares como legitimados .....	109
1.2.2. La legitimación de las regiones en calidad de particulares .....	110
1.2.2.1. La equiparación de las regiones a los particulares: el plano normativo y la interpretación jurisprudencial .....	110
1.2.2.2. La defensa jurisdiccional de los intereses regionales mediante el Comité de Regiones .....	119
1.3. Los actos susceptibles de recurso de anulación por parte de las regiones .....	122
1.3.1. Esquema general .....	122
1.3.2. Los actos recurribles por los particulares en general .....	127
1.3.3. Los actos recurribles por las regiones .....	128
1.3.3.1. La decisión que tiene como destinataria formal a la región .....	128
1.3.3.2. La decisión dirigida a otro sobre la que la región pueda demostrar una afectación directa e individual .....	129
1.3.3.3. El reglamento encubierto y la disposición de carácter general que incluye decisiones individuales .....	135
1.4. Síntesis de la situación vigente y las perspectivas constitucionales de futuro .....	140
1.4.1. En relación con el reconocimiento de la legitimación activa de las regiones .....	141
1.4.2. En relación con el reconocimiento de la legitimación activa del Comité de Regiones .....	144

1.4.3. En relación con la ampliación del objeto recurrible por los particulares .....	146
2. La excepción de ilegalidad, la cuestión prejudicial de validez y la intervención como coadyuvante: complementos del control de la legalidad comunitaria ejercido mediante el recurso de anulación .....	148
2.1. Introducción .....	148
2.2. La excepción de ilegalidad .....	149
2.2.1. Aspectos generales .....	149
2.2.2. Las regiones como instancias legitimadas .....	151
2.2.3. Los tipos de procedimiento en los que se puede solicitar .....	154
2.2.4. El objeto sobre el que puede recaer .....	155
2.2.5. Los efectos de la resolución judicial estimatoria .....	156
2.2.6. Síntesis de la situación vigente y las perspectivas constitucionales de futuro .....	157
2.3. La cuestión prejudicial de validez y la intervención como coadyuvante .....	158
B) <i>El control de la legalidad comunitaria de la «inactividad» institucional comunitaria</i> .....	160
3. El recurso por omisión .....	161
3.1. Aspectos generales: el recurso por omisión como el reverso del recurso de anulación .....	161
3.2. La legitimación activa de las regiones en el recurso por omisión .....	163
3.2.1. Esquema general .....	163
3.2.2. Las regiones como legitimados no privilegiados .....	170
3.2.3. El recurso por omisión en manos del Comité de Regiones .....	172
3.3. Las omisiones susceptibles de recurso por omisión por parte de las regiones .....	173
3.3.1. Las diferencias y los paralelismos con el objeto del recurso de anulación .....	173
3.3.2. Las omisiones recurribles por las regiones .....	176
3.4. Síntesis de la situación vigente y las perspectivas constitucionales de futuro .....	180
<b>CAPÍTULO IV. LAS REGIONES Y EL CONTROL PREJUDICIAL</b> .....	183
1. Introducción .....	183
2. Aspectos generales .....	185
2.1. La articulación normativa de la remisión prejudicial .....	187
2.2. Las facetas de la cuestión prejudicial .....	191
2.3. La vía prejudicial comunitaria: ¿dúplica comunitaria del control concentrado de constitucionalidad? .....	193
3. Las instancias legitimadas para acudir en vía prejudicial .....	195
4. Las regiones y la cuestión prejudicial .....	200
4.1. La transcendencia de los procedimientos prejudiciales en los que las regiones han intervenido .....	200

4.2.	La cuestión prejudicial de validez como vía de acceso indirecto de las regiones al Tribunal de Justicia . . . . .	201
4.2.1.	La cuestión prejudicial de validez como complemento al recurso de anulación . . . . .	206
4.2.2.	La cuestión prejudicial de validez en relación con normas comunitarias que podían haber sido recurridas directamente por las regiones: la extensión de la doctrina TWD . . . . .	207
4.2.3.	La consulta de validez sobre normas de carácter general irrecurribles directamente por las regiones . . . . .	210
4.3.	La cuestión prejudicial y su problemática en España . . . . .	211
4.3.1.	La problemática general . . . . .	211
4.3.2.	La problemática específica de las comunidades autónomas . . . . .	223
5.	Las regiones y las medidas cautelares aplicadas por el juez nacional . . . . .	224
6.	Síntesis de la situación vigente y las perspectivas constitucionales de futuro . . . . .	224
<b>CAPÍTULO V. LAS REGIONES Y EL CONTROL DEL CUMPLIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES COMUNITARIAS POR LOS ESTADOS MIEMBROS . . . . .</b>		<b>227</b>
1.	El recurso por incumplimiento . . . . .	227
1.1.	Introducción . . . . .	227
1.2.	Aspectos generales . . . . .	228
1.3.	La legitimación activa de las regiones . . . . .	229
1.3.1.	Esquema general . . . . .	229
1.3.2.	(In)capacidad de actuación de las regiones . . . . .	232
1.3.2.1.	En el procedimiento contencioso por incumplimiento . . . . .	232
1.3.2.2.	La actuación regional en la fase precontenciosa del procedimiento por incumplimiento . . . . .	234
1.4.	El plano pasivo del recurso por incumplimiento: la aplicación de la teoría de la responsabilidad estatal . . . . .	239
2.	Las especificidades del procedimiento previsto para las ayudas de Estado . . . . .	247
3.	Síntesis de la situación vigente y las perspectivas constitucionales de futuro . . . . .	250
<b>CAPÍTULO VI. LAS REGIONES Y OTROS RECURSOS Y PROCEDIMIENTOS JURISDICCIONALES . . . . .</b>		<b>251</b>
1.	Introducción: otros recursos y procedimientos y su relación con las regiones . . . . .	251
2.	La intervención como coadyuvante . . . . .	252
3.	Las tercerías . . . . .	271
4.	El recurso de casación . . . . .	277
5.	La acción para exigir el cumplimiento de sentencias judiciales . . . . .	280
6.	El recurso por responsabilidad extracontractual . . . . .	281
<b>Conclusiones . . . . .</b>		<b>285</b>
<b>Anexo bibliográfico y jurisprudencial . . . . .</b>		<b>297</b>