

INDICE

Prólogo	13
Nota de la edición de 1972	15

I REVOLUCION FRANCESA Y ADMINISTRACION CONTEMPORANEA

I. La reacción frente al Estado absoluto y el mito de una sociedad autosuficiente	21
1. LA FORMULACIÓN DEL PRINCIPIO DE LEGALIDAD: LEGALIDAD UNIVERSAL Y LEGALIDAD SOCIAL. EL DOGMA DE LA VOLUNTAD GENERAL Y DE LA IDEA DE LA LEY	21
2. LAS LEYES COMO LEYES DE LIBERTAD. EL PRINCIPIO DE CONCURRENCIA COMO ÓPTIMO DEL ORDEN SOCIAL	25
3. LA ESTRUCTURA DEL ESTADO: LEYES, TRIBUNALES Y ORDEN PÚBLICO. LOCKE, MONTESQUIEU, ROUSSEAU	28
II. Inadecuación de la Administración a ese esquema del Estado y del Derecho Administrativo al «criterium» central del Derecho	35
1. EN GENERAL	35
2. LA COMPROBACIÓN EN EL SISTEMA CONSTITUCIONAL ANGLOSAJÓN	37
III. La disidencia revolucionaria	41
1. EN GENERAL	41
2. LA INTERPRETACIÓN DE LA DIVISIÓN DE LOS PODERES COMO EXENCIÓN DEL EJECUTIVO. EXENCIÓN DE LA JUSTICIA: LOS ANTIGUOS PARLAMENTOS Y LA FÓRMULA DE SEPARACIÓN. EXENCIÓN DEL LEGISLATIVO: EL PODER REGLAMENTARIO GENERAL	41

3. LA POTENCIACIÓN ADMINISTRATIVA COMO CONSECUENCIA DE LA NUEVA ESTRUCTURA SOCIAL. LA TESIS DE TOCQUEVILLE	51
4. NAPOLEÓN Y LA FORMACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN CONTEMPORÁNEA	61
5. DE EJECUCIÓN A ADMINISTRACIÓN. DE FUNCIÓN ABSTRACTA E IMPERSONAL A SUJETO CONCRETO Y ACTUANTE	73
IV. La configuración del Derecho Administrativo	77

II

LA FORMACION DEL REGIMEN MUNICIPAL FRANCES CONTEMPORANEO

I. Turgot y los orígenes del municipalismo moderno	81
1. LOS CARACTERES DEL MUNICIPALISMO MODERNO Y LA IDEA DE «POUVOIR MUNICIPAL»	81
2. LA FISIOCRACIA Y SUS PROYECTOS DE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL	83
3. LA «MÉMOIRE SUR LES MUNICIPALITÉS» DE TURGOT: CONTENIDO Y SIGNIFICACIÓN	86
4. LAS OBJECIONES REGIAS A LA «MEMORIA» Y LA DESGRACIA DE TURGOT	104
5. EL INFLUJO DE LA «MEMORIA» EN LOS AÑOS FINALES DEL ANTIGUO RÉGIMEN	106
6. LA OBRA MUNICIPAL DE LA ASAMBLEA CONSTITUYENTE. INTRODUCCIÓN AL ESTUDIO DEL PRINCIPIO DEL «POUVOIR MUNICIPAL»	108
II. La configuración del régimen municipal francés de la Revolución a la Restauración	117
INTRODUCCIÓN	117
1. LA REBELIÓN DE LAS «MUNICIPALITÉS» EN LOS PRIMEROS AÑOS REVOLUCIONARIOS	118
2. LA REFORMA NAPOLEÓNICA Y SUS GRANDES PRINCIPIOS: EL SISTEMA DE LA CENTRALIZACIÓN	125
3. LA HUELLA DEL PRINCIPIO DE «POUVOIR MUNICIPAL» EN LA CONSTRUCCIÓN NAPOLEÓNICA	130

4. LA RESTAURACIÓN Y LAS LIBERTADES COMUNALES. LOS DOCTRINARIOS Y LA ELEVACIÓN DEL «POUVOIR MUNICIPAL» A RANGO CONSTITUCIONAL	134
III. Los fundamentos ideológicos del sistema municipal francés	141